

**ФОНД
ПОДДЕРЖКИ
ДЕТЕЙ** находящихся
в трудной
жизненной
ситуации



XI Всероссийский форум Фонда
поддержки детей, находящихся
в трудной жизненной ситуации

**ВМЕСТЕ—
РАДИ
ДЕТЕЙ!**

**КЛЮЧЕВЫЕ
ПРОГРАММЫ
ПАРТНЁРСТВА**



Администрация
Курской области



Государственная программа
Курской области

ПРОФИЛАКТИКА правонарушений в Курской области



УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
Курской области
от «17» октября 2013 г. № 742-па
(в редакции постановления
Администрации Курской области
от «27» марта 2020 г. № 301-па)

**Государственная программа Курской области
«Социальная поддержка граждан в Курской области»**

П А С П О Р Т
государственной программы Курской области
«Социальная поддержка граждан в Курской области»

Ответственный исполнитель программы	- комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области
Соисполнитель программы	- отсутствует
Участники программы	- комитет по культуре Курской области; комитет молодежной политики и туризма Курской области; комитет здравоохранения Курской области; комитет строительства Курской области; управление ветеринарии Курской области; Администрация Курской области
Подпрограммы программы	- подпрограмма 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»; подпрограмма 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»; подпрограмма 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей»; подпрограмма 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»; подпрограмма 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей»; подпрограмма 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения»
Программно-целевые инструменты программы	- отсутствуют
Цели программы	- рост благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки; повышение доступности социального обслуживания населения;

улучшение демографической ситуации

Задачи программы	- выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан; обеспечение потребностей граждан пожилого возраста, инвалидов, семей и детей в социальном обслуживании; развитие и укрепление института семьи; создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, рождения детей; профилактика семейного и детского неблагополучия; повышение роли сектора негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг
Целевые индикаторы и показатели программы	- доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения Курской области; доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения; доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением
Этапы и сроки реализации программы	- 2014 - 2024 годы, в том числе: первый этап - 2014 - 2018 годы; второй этап - 2019 - 2024 годы
Объемы бюджетных ассигнований программы	- общий объем финансового обеспечения реализации государственной программы Курской области «Социальная поддержка граждан в Курской области» (далее – Госпрограмма) за 2014-2024 годы составляет 91 175 147,320 тыс. рублей, в том числе по годам: 2014 год – 5 954 766,250 тыс. рублей; 2015 год – 6 684 375,381 тыс. рублей; 2016 год – 6 850 227,093 тыс. рублей;

2017 год – 7 498 450,771 тыс. рублей;
 2018 год – 7 847 435,351 тыс. рублей;
 2019 год – 8 294 571,305 тыс. рублей;
 2020 год – 9 675 365,960 тыс. рублей;
 2021 год – 9 759 266,394 тыс. рублей;
 2022 год – 9 825 530,864 тыс. рублей;
 2023 год – 9 208 399,997 тыс. рублей;
 2024 год – 9 576 757,954 тыс. рублей;
 за счет средств областного бюджета –
 59 208 153,939 тыс. рублей, в том числе по
 годам:

2014 год – 4 435 602,050 тыс. рублей;
 2015 год – 4 387 541,585 тыс. рублей;
 2016 год – 4 469 374,566 тыс. рублей;
 2017 год – 4 970 728,971 тыс. рублей;
 2018 год – 5 455 931,493 тыс. рублей;
 2019 год – 5 635 586,805 тыс. рублей;
 2020 год – 5 786 243,960 тыс. рублей;
 2021 год – 5 788 631,394 тыс. рублей;
 2022 год – 5 788 830,964 тыс. рублей;
 2023 год – 6 060 662,097 тыс. рублей;
 2024 год – 6 429 020,054 тыс. рублей;

за счет средств федерального бюджета,
 предоставленных бюджету Курской области, –
 31 966 993,381 тыс. рублей, в том числе по
 годам:

2014 год – 1 519 164,200 тыс. рублей;
 2015 год – 2 296 833,796 тыс. рублей;
 2016 год – 2 380 852,527 тыс. рублей;
 2017 год – 2 527 721,800 тыс. рублей;
 2018 год – 2 391 503,858 тыс. рублей;
 2019 год – 2 658 984,500 тыс. рублей;
 2020 год – 3 889 122,000 тыс. рублей;
 2021 год – 3 970 635,000 тыс. рублей;
 2022 год – 4 036 699,900 тыс. рублей;
 2023 год – 3 147 737,900 тыс. рублей;
 2024 год – 3 147 737,900 тыс. рублей

Ожидаемые
 результаты
 реализации
 программы

- снижение бедности среди получателей мер социальной поддержки;
 удовлетворение потребностей граждан пожилого возраста и инвалидов в постоянном постороннем уходе в сфере социального обслуживания населения;
 обеспечение поддержки и содействие

социальной адаптации граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию или находящихся в социально опасном положении;
создание прозрачной и конкурентной среды в сфере социального обслуживания населения;
повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников до 100 процентов от средней заработной платы в Курской области;
обеспечение значения суммарного коэффициента рождаемости к 2024 году не менее 1,574;
преобладание семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей;
создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
увеличение объемов социальных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями;
выполнение государственных обязательств по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и других категорий граждан, установленных Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

I. Общая характеристика сферы социальной поддержки граждан в Курской области, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Социальная поддержка граждан представляет собой систему правовых, экономических, организационных и иных мер, гарантированных государством отдельным категориям населения. Категории граждан – получателей социальной поддержки, меры социальной поддержки и условия ее предоставления определены федеральным законодательством, законодательством Курской области, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

К настоящему времени в Курской области сформирована система социальной поддержки граждан, структурными элементами которой являются:

граждане и семьи – получатели мер социальной поддержки:

органы государственной власти, осуществляющие функции по выработке и реализации региональной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующих секторах сферы социальной поддержки граждан (органы социальной защиты населения, органы здравоохранения, образования, культуры, опеки и попечительства, физкультуры и спорта и др.);

учреждения системы социального обеспечения Курской области (в системе социального обслуживания и обеспечения Курской области работают 45 бюджетных учреждений, 13 казенных и 1 автономное);

межведомственные координационные органы (комиссии, советы);

общественные организации, в том числе социально ориентированные некоммерческие организации, участвующие в предоставлении мер социальной поддержки гражданам в соответствии со своими учредительными документами.

Действующая система социальной поддержки граждан в Курской области как и в целом по Российской Федерации базируется на ряде принципиальных положений, в том числе:

добровольность предоставления мер социальной поддержки;

безусловная гарантированность исполнения принятых обязательств по предоставлению мер социальной поддержки, недопущение снижения уровня и ухудшения условий их предоставления, вне зависимости от социально-экономической ситуации в Курской области, в том числе путем систематической индексации расходов с учетом динамики показателей инфляции.

В последние годы в Российской Федерации и Курской области принят ряд решений по совершенствованию системы социальной поддержки граждан. Развивается законодательная база социальной поддержки, совершенствуется ее организация, укрепляется материально-техническая, информационная и кадровая база.

Реализуются федеральные и региональные меры поддержки семей с детьми. Наиболее важными из них являются расширение возможностей использования средств материнского (семейного) капитала, выплата пособий семьям с детьми в размерах, индексируемых с учетом динамики инфляции, установление дополнительных региональных мер поддержки семей с детьми: ежемесячного пособия при рождении второго ребенка и ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего и последующих детей до достижения ими возраста трех лет, областного материнского капитала при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей. Увязка этих мероприятий с очередностью рождения детей имеет особое значение, поскольку стимулирование вторых и последующих рождений создает основу для обеспечения в будущем расширенного воспроизводства населения.

Действует многопрофильная сеть учреждений социального обслуживания пожилых людей, инвалидов, семей с детьми, проводятся мероприятия по комплексной модернизации инфраструктуры организаций

социальной защиты населения, разработаны и внедрены государственные стандарты социального обслуживания, внедряются новые социальные технологии, формы и методы социального обслуживания.

Значительным является количество категорий и число граждан, которым меры социальной поддержки предоставляются в денежной форме. Среди них:

инвалиды войны;

ветераны Великой Отечественной войны;

инвалиды (включая детей-инвалидов);

родители и жены военнослужащих, погибших вследствие ранения, контузии или увечья, при защите СССР или при исполнении обязанностей военной службы, вследствие заболевания, связанного с пребыванием на фронте;

лица, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, и приравненные к ним категории граждан;

Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, полные кавалеры ордена Славы и члены их семей, Герои Социалистического Труда и полные кавалеры ордена Трудовой Славы.

Регулярные денежные выплаты за счет средств бюджета Курской области получают:

труженики тыла, ветераны труда, реабилитированные лица и лица, признанные пострадавшими от политических репрессий;

пенсионеры из числа бывших государственных служащих;

лица, удостоенные региональных почетных званий, имеющие особые заслуги;

ветераны военной службы;

инвалиды – участники вооруженных конфликтов в мирное время;

члены семей погибших;

граждане, попавшие в трудную жизненную ситуацию;

дети из отдельных категорий семей (многодетные, неполные, студенческие);

дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, дети, находящиеся под опекой (попечительством);

семьи с детьми и прочие категории.

Наиболее массовой группой получателей регулярных денежных выплат за счет средств бюджета Курской области в 2012 году являлись ветераны труда (47,6%).

Социальная поддержка граждан обеспечивается также в форме социального обслуживания – путем предоставления широкого спектра социальных услуг лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации, – гражданам пожилого возраста, инвалидам, семьям с детьми, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, детям с ограниченными возможностями здоровья, беженцам и вынужденным переселенцам и др. Только в стационарных условиях в учреждениях

социальные услуги предоставляются ежегодно более 4,0 тыс. человек, в том числе:

в стационарных учреждениях для граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей);	– 2,5 тыс. чел.
в учреждениях социального обслуживания семьи и детей;	– 1,5 тыс. чел.
в интернатных учреждениях системы образования;	– 2,7 тыс. чел., в т.ч., детей-сирот – 97 чел., детей, ставшихся без попечения родителей – 719 чел.;
в отделениях временного проживания комплексных центров социального обслуживания населения	– 130 чел.

В больших объемах социальные услуги предоставляются в нестационарных условиях на дому, в отделениях дневного пребывания и срочного социального обслуживания. Ежегодно специалистами 32 комплексных центров социального обслуживания, расположенных в каждом районе и городе области, социальными услугами обеспечиваются более 95,0 тыс. граждан, в т.ч. это обеспечение инвалидов путевками на санаторно-курортное лечение, техническими средствами реабилитации, обеспечение граждан ортопедическими изделиями.

Специалистами учреждений социального обслуживания семьи и детей в нестационарных условиях услуги предоставляются около 15 тыс. семей ежегодно.

Несмотря на принятые решения по расширению перечня мер и улучшению условий социальной поддержки граждан, ежегодное увеличение объемов финансирования, результаты функционирования системы социальной поддержки граждан оказываются недостаточно результативными, в том числе с позиций:

сокращения материального неблагополучия, бедности, социального и имущественного неравенства. По данным Росстата, доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения Курской области составила в 2012 году 8,3 %;

повышения уровня и качества жизни пожилых граждан, инвалидов, семей с детьми, иных категорий населения, в отношении которых законодательно установлены обязательства государства по предоставлению мер социальной поддержки. Сохраняется неудовлетворенным спрос

граждан на услуги социального обслуживания (на 01.01.2012 г. 60 человек стояло в очереди на социальное обслуживание в стационарные учреждения психоневрологического профиля, 280 человек – в очереди на надомное обслуживание комплексными центрами социального обслуживания населения), на предоставление санаторно-курортного обслуживания по медицинским показаниям. Часть зданий стационарных учреждений социального обслуживания, в которых проживают пожилые граждане и инвалиды, находится в ветхом или аварийном состоянии, требует реконструкции или капитального ремонта;

сокращения физического неблагополучия, в том числе инвалидности, алкоголизма, наркомании, состояния психического здоровья, социально опасных заболеваний граждан;

сокращения социального неблагополучия, преодоления негативных явлений в области семейно-детских отношений, в том числе жестокого обращения, насилия в отношении женщин и детей; социального сиротства, безнадзорности и беспризорности детей; нестабильности семейных отношений, сложности решения жилищных проблем молодых и, особенно, многодетных семей, обеспечения занятости женщин, имеющих малолетних детей и др.

В сложившихся условиях прогнозируется, что развитие системы социальной поддержки населения на период до 2024 года будет осуществляться в следующих основных направлениях:

расширение сферы применения механизма адресности, основанного на оценке доходов, при предоставлении мер социальной поддержки отдельных категорий граждан как в денежной форме, так и в форме услуг, в том числе услуг социального обслуживания населения, а также социальной поддержки семьи и детей;

сокращение сферы предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в натуральной форме, при одновременном расширении мер их социальной поддержки, предоставляемых в денежной форме;

дальнейшее расширение полномочий органов государственной власти Курской области по определению категорий граждан, нуждающихся в социальной поддержке, исходя из критериев нуждаемости;

развитие системы профилактики материального, социального и физического неблагополучия граждан и семей как инструмента повышения эффективности социальной поддержки отдельных категорий граждан, снижающего риски возникновения трудной жизненной ситуации и расходы на преодоление ее последствий.

II. Приоритеты государственной политики в сфере социальной поддержки граждан в Курской области, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов Госпрограммы, сроков и этапов реализации Госпрограммы

Приоритеты государственной политики в сфере социальной поддержки граждан в Курской области определены исходя из Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351, Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761, Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296, Стратегии социально-экономического развития Курской области, одобренной постановлением Курской областной Думы от 24.05.2007 г. № 381-IV ОД, Стратегии действий в интересах детей в Курской области на 2012 - 2017 годы, утвержденной постановлением Администрации Курской области от 18.09.2012 г. № 787-па, решений Губернатора Курской области и Администрации Курской области.

К приоритетным направлениям социальной политики, определенным вышеуказанными нормативными правовыми актами, отнесены, в том числе:

- модернизация и развитие сектора социальных услуг;

- обеспечение доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов путем дальнейшего развития сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги;

- развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг, в том числе: использование механизма привлечения их на конкурсной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг; создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги населению; развитие взаимодействия государства, населения, бизнеса и

структур гражданского общества, в том числе с применением механизмов частно-государственного партнерства.

Целями Госпрограммы являются:

- рост благосостояния граждан – получателей мер социальной поддержки;

- повышение доступности социального обслуживания населения;

- улучшение демографической ситуации.

Для достижения целей Госпрограммы предстоит обеспечить решение следующих задач:

- выполнение обязательств государства по социальной поддержке граждан;

- обеспечение потребностей граждан пожилого возраста, инвалидов, семей и детей в социальном обслуживании;

- развитие и укрепление института семьи;

- создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, рождения детей;

- профилактика семейного и детского неблагополучия;

- повышение роли сектора негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг.

Оценка достижения целей Госпрограммы производится посредством следующих показателей:

- доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения Курской области;

- доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения;

- доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением.

Сведения о показателях (индикаторах) Госпрограммы и их значениях указываются в приложении № 1 к настоящей Госпрограмме.

Реализация мероприятий Госпрограммы будет способствовать достижению следующих ожидаемых результатов реализации Госпрограммы:

- снижение бедности среди получателей мер социальной поддержки на основе расширения сферы применения адресного принципа ее предоставления;

- удовлетворение потребностей граждан пожилого возраста и инвалидов в постоянном постороннем уходе в сфере социального обслуживания населения;

- обеспечение поддержки и содействие социальной адаптации граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию или находящихся в социально

опасном положении;

создание прозрачной и конкурентной среды в сфере социального обслуживания населения;

повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников до 100 процентов от средней заработной платы в Курской области;

обеспечение значения суммарного коэффициента рождаемости к 2024 году не менее 1,574;

преобладание семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

увеличение объемов социальных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями;

выполнение государственных обязательств по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и других категорий граждан, установленных Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Сроки реализации Госпрограммы – 2014–2024 годы, в два этапа:

первый этап - 2014 - 2018 годы;

второй этап - 2019 - 2024 годы.

В ходе исполнения Госпрограммы будет производиться корректировка параметров и ежегодных планов ее реализации в рамках бюджетного процесса с учетом тенденций демографического и социально-экономического развития области.

III. Сведения о показателях и индикаторах Госпрограммы

Целевыми индикаторами и показателями Госпрограммы являются:

- доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения Курской области;

- доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения;

- доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением.

1. Доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения Курской области, в процентах.

Данный показатель позволяет количественно оценить конечные общественно значимые результаты реализации Госпрограммы с позиций обеспечения роста материального благосостояния населения, снижения уровня бедности посредством предоставления мер социальной поддержки, направленных на обеспечение доходов граждан. Показатель определяется на основе данных Росстата о распределении населения по величине среднедушевых денежных доходов путем их соизмерения с величиной прожиточного минимума.

Ежеквартально рассчитывается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Курской области.

Введение данного показателя в качестве целевого предполагает, что мероприятия как Госпрограммы в целом, так и входящих ее в состав подпрограмм, должны ориентироваться на необходимость и, в конечном счете, способствовать снижению уровня бедности населения в Курской области на основе социальной поддержки граждан.

Прогнозируемое снижение данного показателя будет обеспечиваться за счет реализации в рамках Госпрограммы мероприятий, обеспечивающих последовательное расширение, в том числе в рамках совершенствования федерального и регионального законодательства, адресного подхода, основанного на оценке нуждаемости, как при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, так и при организации социального обслуживания населения и социальной поддержки семьи и детей.

2. Доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения, в процентах.

Показатель позволяет характеризовать и оценивать результаты реализации мероприятий по удовлетворению потребностей населения в социальных услугах и социальном обслуживании, предоставляемых пожилым гражданам, инвалидам, детям-инвалидам, семьям с детьми, лицам без определенного места жительства и занятий.

Определяется как отношение численности граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения Курской области за год, к численности граждан, обратившихся за получением социальной услуги в учреждения социального обслуживания Курской области за год.

Показатель определяется по формуле:

$B / A * 100\%$,

где:

А - общее количество граждан, обратившихся за получением социальной услуги в учреждения социального обслуживания населения Курской области за год, человек;

В - общее количество граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения Курской области за год, человек.

Источники исходных данных - форма № 3-собес (сводная), форма № 4-собес (сводная), форма № 6-собес, утвержденные приказом Росстата от 11 сентября 2009 г. № 196 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минздравсоцразвития России федерального статистического наблюдения за деятельностью учреждений социальной защиты населения»; форма № 2-УСОН, утвержденная постановлением Росстата от 27 декабря 2005 г. № 108 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минздравсоцразвития России статистического наблюдения за лицами, обратившимися в учреждения социального обслуживания семьи и детей».

Рост данного показателя по годам реализации Госпрограммы будет обеспечиваться за счет совершенствования на федеральном и региональном уровнях законодательства, регулирующего отношения в области социального обслуживания населения, укрепления материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения, привлечения к социальному обслуживанию населения бизнеса в рамках государственно-частного партнерства, социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев, проведения мероприятий по профилактике социального неблагополучия населения, обеспечивающих сокращение числа граждан в трудной жизненной ситуации, а также внедрения новых, ресурсосберегающих технологий социального обслуживания населения и социальной поддержки (надомное социальное обслуживание, социальное сопровождение, приемные семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов и пр.).

3. Доля граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, в общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением, в процентах.

Данный показатель отражает гарантии выполнения нормативных публичных обязательств, а также специфику сферы социальной поддержки населения и должен достигать уровня 100% ежегодно.

Определяется как отношение численности граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии, к общей численности граждан, имеющих право на их получение и обратившихся за их получением в учреждения социального обслуживания населения Курской области, за год:

$$B / A * 100\%,$$

где:

А - общее количество граждан, обратившихся за получением социальной поддержкой и государственными социальными гарантиями в учреждения социального обслуживания населения Курской области за год, человек;

В - общее количество граждан, получивших социальную поддержку и государственные социальные гарантии в учреждениях социального обслуживания населения Курской области за год, человек.

IV. Обобщенная характеристика основных мероприятий, ведомственных целевых программ Госпрограммы и подпрограмм Госпрограммы

Госпрограмма определяет направления деятельности, обеспечивающие реализацию принятых публичных нормативных обязательств и модернизацию сложившихся систем мер социальной поддержки граждан и социального обслуживания населения с целью повышения их эффективности и результативности.

Госпрограмма включает 6 подпрограмм, реализация мероприятий которых в комплексе призвана обеспечить достижение цели Госпрограммы и решение программных задач:

подпрограмма 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»;

подпрограмма 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»;

подпрограмма 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей»;

подпрограмма 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»;

подпрограмма 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей»;

подпрограмма 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения».

Для каждой подпрограммы Госпрограммы сформулированы цели, задачи, целевые индикаторы, определены их целевые значения, составлен план мероприятий, реализация которых позволит достичь намеченные цели и решить соответствующие задачи.

В рамках подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» будут реализованы мероприятия, направленные на организацию своевременного и в полном объеме обеспечения прав отдельных категорий граждан на меры социальной поддержки, на совершенствование норм законодательства, регулирующего правоотношения в сфере предоставления государственной социальной помощи, предусматривающих разработку новых подходов к предоставлению набора социальных услуг; на совершенствование системы

информационного обеспечения предоставления мер социальной поддержки, в том числе учета граждан-получателей мер социальной поддержки, а также на расширение масштабов адресной социальной поддержки, оказываемой населению.

В рамках подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» в целях сохранения кадрового потенциала, повышения престижности и привлекательности профессии предусмотрено повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников до 100% от средней заработной платы в Курской области.

В целях повышения уровня, качества и доступности услуг социального обслуживания в рамках реализации Плана строительства, реконструкции и капитального ремонта зданий (сооружений) учреждений социального обслуживания, подведомственных комитету социального обеспечения, материнства и детства Курской области, на 2013-2020 годы (утвержденного распоряжением Администрации Курской области от 24.06.2013 г. № 508-ра) предусмотрено осуществить:

строительство новых зданий и сооружений учреждений социального обслуживания по современным типовым проектам;

реконструкцию существующих зданий и сооружений учреждений социального обслуживания.

Преобразования будут направлены также на рационализацию механизмов финансирования государственных учреждений социального обслуживания населения путем разработки и внедрения методик формирования государственных заданий на оказание государственных услуг, оказываемых этими учреждениями населению, предусматривающих нормирование социальных услуг и последовательный переход на этой основе от сметного финансирования учреждений к бюджетированию по результатам.

Подпрограмма 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей» включает комплекс дифференцированных мер социальной поддержки семьи, материнства и детства, направленных, в первую очередь, на стимулирование рождаемости, формирование в обществе семейных ценностей, репродуктивных установок, повышение престижа материнства и отцовства, укрепление семьи, развитие семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семейного патроната, призванных обеспечить решение проблем беспризорности, социального сиротства, попадания семей в трудную жизненную ситуацию.

Реализация мер материальной поддержки материнства и детства будет способствовать росту рождаемости и преодолению на этой основе негативных демографических тенденций.

Подпрограмма 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» предусматривает разработку и реализацию мер, направленных на

дальнейшее развитие социально ориентированных некоммерческих организаций.

Подпрограмма 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей» предусматривает приоритетное развитие, как социально и экономически более эффективных, надомных и полустационарных форм предоставления социальных услуг, в том числе в рамках социального патроната, содействие созданию рынка социальных услуг, повышение уровня профессиональной подготовки специалистов, работающих с гражданами старшего поколения, поднятие престижа профессии социального работника, организацию мер по укреплению здоровья, занятости, культурному досугу пожилых граждан.

Подпрограмма 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения» направлена на обеспечение реализации на территории Курской области единой государственной политики в сфере социального обеспечения населения и обеспечение функционирования эффективной системы управления социальной защитой населения.

Реализация мероприятий вышеперечисленных подпрограмм Госпрограммы, наряду с положительными тенденциями в экономике и социальной сфере, будет способствовать достижению целей и решению задач Госпрограммы.

Перечень основных мероприятий Госпрограммы приведен в приложении № 2 к Госпрограмме.

V. Обобщенная характеристика мер государственного регулирования

Для достижения целей Госпрограммы использование мер государственного регулирования не предполагается.

Основными мерами правового регулирования являются нормативные правовые акты, которые будут приниматься в связи с изменением федерального законодательства, которое предусмотрено Государственной программой Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296, в том числе: внесение изменений в действующее региональное законодательство в связи с внесением изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», принятие закона Курской области «Об оказании государственной социальной помощи в Курской области» и пр.

Сведения о мерах правового регулирования в сфере реализации Госпрограммы приведены в приложении № 3 к настоящей Госпрограмме.

VI. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации Госпрограммы

Выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг Госпрограммой предусмотрено в рамках подпрограмм «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» и «Модернизация и развитие социального обслуживания населения».

В рамках подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» предусмотрены следующие услуги:

обеспечение отдельных категорий граждан продовольственными товарами по сниженным ценам в автономном социальном учреждении Курской области «Ветеран»;

организация отдыха семей, взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» предусмотрены следующие услуги:

предоставление социального обслуживания в стационарной форме, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничение жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

предоставление социального обслуживания на дому, включая оказание социально-бытовых, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, срочных социальных услуг;

предоставление срочных социальных услуг;

предоставление социального обслуживания в полустационарной форме, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, срочных социальных услуг.

В рамках подпрограмм «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей», «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей», «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения» государственных заданий на оказание социальных услуг не предусмотрено.

Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации Госпрограммы представлен в приложении № 4 к настоящей Госпрограмме.

VII. Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых муниципальными образованиями Курской области

В Госпрограмме муниципальные образования участия не принимают.

VIII. Информация об участии предприятий и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также государственных внебюджетных фондов в реализации Госпрограммы

Предприятия и организации, а также государственные внебюджетные фонды в реализации Госпрограммы участия не принимают.

IX. Обоснование выделения подпрограмм Госпрограммы

Подпрограммы Госпрограммы выделены исходя из целей, содержания и с учетом специфики механизмов, применяемых для решения определенных задач Госпрограммы.

Решение задачи, связанной с выполнением обязательств государства по социальной поддержке граждан, предусмотрено подпрограммой «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан».¹

Решение задачи, связанной с обеспечением потребностей граждан пожилого возраста, инвалидов, семей и детей в социальном обслуживании осуществляться в рамках подпрограмм «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» и «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей».

Решение задач по развитию и укреплению института семьи, созданию благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, рождения детей, профилактике семейного и детского неблагополучия будет осуществляться в рамках подпрограммы «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей».

Задача повышения роли сектора негосударственных некоммерческих организаций в предоставлении социальных услуг будет решаться в рамках подпрограммы «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций».

X. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации Госпрограммы

¹ К отдельным категориям граждан в Госпрограмме относятся категории граждан, предоставление мер социальной поддержки которым регулируется законодательством Курской области.

Общий объем финансового обеспечения реализации программы за 2014-2024 годы составляет 91 175 147,320 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 5 954 766,250 тыс. рублей;
2015 год – 6 684 375,381 тыс. рублей;
2016 год – 6 850 227,093 тыс. рублей;
2017 год – 7 498 450,771 тыс. рублей;
2018 год – 7 847 435,351 тыс. рублей;
2019 год – 8 294 571,305 тыс. рублей;
2020 год – 9 675 365,960 тыс. рублей;
2021 год – 9 759 266,394 тыс. рублей;
2022 год – 9 825 530,864 тыс. рублей;
2023 год – 9 208 399,997 тыс. рублей;
2024 год – 9 576 757,954 тыс. рублей;

за счет средств областного бюджета – 59 208 153,939 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 4 435 602,050 тыс. рублей;
2015 год – 4 387 541,585 тыс. рублей;
2016 год – 4 469 374,566 тыс. рублей;
2017 год – 4 970 728,971 тыс. рублей;
2018 год – 5 455 931,493 тыс. рублей;
2019 год – 5 635 586,805 тыс. рублей;
2020 год – 5 786 243,960 тыс. рублей;
2021 год – 5 788 631,394 тыс. рублей;
2022 год – 5 788 830,964 тыс. рублей;
2023 год – 6 060 662,097 тыс. рублей;
2024 год – 6 429 020,054 тыс. рублей;

за счет средств федерального бюджета, предоставленных бюджету Курской области, – 31 966 993,381 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 1 519 164,200 тыс. рублей;
2015 год – 2 296 833,796 тыс. рублей;
2016 год – 2 380 852,527 тыс. рублей;
2017 год – 2 527 721,800 тыс. рублей;
2018 год – 2 391 503,858 тыс. рублей;
2019 год – 2 658 984,500 тыс. рублей;
2020 год – 3 889 122,000 тыс. рублей;
2021 год – 3 970 635,000 тыс. рублей;
2022 год – 4 036 699,900 тыс. рублей;
2023 год – 3 147 737,900 тыс. рублей;
2024 год – 3 147 737,900 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение реализации Госпрограммы за счет средств областного бюджета представлено в приложении № 5 к настоящей Госпрограмме.

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов областного бюджета, федерального бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов и внебюджетных источников на реализацию целей Госпрограммы представлены в приложении № 6 к настоящей Госпрограмме.

XI. Анализ рисков реализации Госпрограммы

На основе анализа мероприятий, предлагаемых для реализации в рамках Госпрограммы, выделены следующие риски ее реализации.

Финансовые риски, которые могут привести к снижению объемов финансирования программных мероприятий из средств областного бюджета. Возникновение данных рисков может привести к недофинансированию запланированных мероприятий всех подпрограмм, в том числе публичных нормативных обязательств, что приведет к расширению зоны бедности, осложнит оказание социальной поддержки гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, и, как следствие, к росту социальной напряженности в обществе.

Минимизация данных рисков предусматривается мероприятиями Госпрограммы путем совершенствования мер государственного регулирования, в том числе повышения инвестиционной привлекательности сферы социального обслуживания населения; внедрения механизмов профилактики материального, социального и физического неблагополучия граждан и семей, снижающих риски трудной жизненной ситуации и расходы на ее преодоление; совершенствования предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан путем усиления адресности ее предоставления в денежной форме, а также в форме услуг социального обслуживания с учетом нуждаемости; использования инновационных социальных технологий, предусматривающих, в том числе, заключение с гражданами, оказавшимися в трудной жизненной ситуации, социальных контрактов при оказании государственной социальной помощи; расширения сферы применения стационарозамещающих технологий социального обслуживания населения, как менее затратных, привлечения к реализации мероприятий Госпрограммы бизнес-структур на началах государственно-частного партнерства, а также благотворителей и добровольцев.

Операционные риски связаны с возможным несвоевременным внесением изменений в нормативную правовую базу и несвоевременным выполнением мероприятий Госпрограммы.

Данные риски будут минимизированы в рамках совершенствования мер правового регулирования, предусмотренных Госпрограммой, путем улучшения организации межведомственного взаимодействия с участниками Госпрограммы, путем повышения ответственности должностных лиц ответственного исполнителя, соисполнителя и

участников Госпрограммы за своевременное и высокопрофессиональное исполнение мероприятий Госпрограммы, а также в рамках институциональных преобразований в системе государственного управления.

Социальные риски связаны с дефицитом кадров системы социальной поддержки граждан, отсутствием необходимых для реализации Госпрограммы научных исследований и разработок как на федеральном, так и на региональном уровнях. Минимизации данных рисков будут способствовать реализация предусмотренных в Госпрограмме мер, направленных на повышение престижа профессии социальных работников (в том числе участие в запланированном к ежегодному проведению Всероссийском конкурсе «Лучший работник социального обслуживания населения» с награждением лауреатов конкурса), привлечение в сферу социального обслуживания молодых кадров (в том числе путем реализации мероприятий по повышению к 2018 году средней заработной платы социальных работников до 100 процентов от средней заработной платы в Курской области), внедрение регламентов предоставления социальных услуг, разработка и внедрение в практику работы социальных служб норм, нормативов, стандартов предоставления социальных услуг, ведение реестров получателей социальных услуг.

Риски чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера могут явиться результатом того, что в настоящее время некоторая часть стационарных учреждений социального обслуживания Курской области размещается в зданиях, требующих реконструкции, находящихся в аварийном состоянии. Предусмотренные в рамках Госпрограммы мероприятия по реализации перспективной схемы размещения учреждений социального обслуживания населения в Курской области на период до 2024 года, совершенствование системы комплексной безопасности стационарных учреждений социального обслуживания населения, позволят минимизировать данные риски.

Информационные риски определяются отсутствием или частичной недостаточностью исходной отчетной и прогнозной информации, используемой в процессе разработки и реализации Госпрограммы.

С целью управления информационными рисками в ходе реализации Госпрограммы будет проводиться работа, направленная на:

- использование статистических показателей, обеспечивающих объективность оценки хода и результатов реализации Госпрограммы;

- выявление и идентификацию потенциальных рисков путем мониторинга основных параметров реализации налоговой, бюджетной, инвестиционной, демографической, социальной политики (социально – экономических и финансовых показателей);

- мониторинг и оценку исполнения целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы, выявление факторов риска, оценку их значимости (анализ

вероятности того, что произойдут события, способные отрицательно повлиять на конечные результаты реализации Госпрограммы).

ХII. Методика оценки эффективности Госпрограммы

Общие положения

1. Оценка эффективности реализации государственной программы производится ежегодно. Результаты оценки эффективности реализации Госпрограммы представляются в составе годового отчета ответственного исполнителя государственной программы о ходе ее реализации и об оценке эффективности.

2. Оценка эффективности Госпрограммы производится с учетом следующих составляющих:

оценка степени достижения целей и решения задач государственной программы;

оценка степени достижения целей и решения задач подпрограмм;

оценка степени реализации основных мероприятий и достижения ожидаемых непосредственных результатов их реализации (далее - оценка степени реализации мероприятий);

оценка степени соответствия запланированному уровню затрат;

оценка эффективности использования средств областного бюджета.

3. Оценка эффективности реализации Госпрограммы осуществляется в два этапа.

4. На первом этапе осуществляется оценка эффективности реализации подпрограмм, которая определяется с учетом оценки степени достижения целей и решения задач подпрограмм, оценки степени реализации мероприятий, оценки степени соответствия запланированному уровню затрат и оценки эффективности использования средств областного бюджета.

5. На втором этапе осуществляется оценка эффективности реализации Госпрограммы, которая определяется с учетом оценки степени достижения целей и решения задач государственной программы и оценки эффективности реализации подпрограмм.

Оценка степени реализации мероприятий

6. Степень реализации мероприятий оценивается для каждой подпрограммы как доля мероприятий, выполненных в полном объеме, по следующей формуле:

$$СР_m = M_v / M,$$

где:

СР_м - степень реализации мероприятий;

М_в - количество мероприятий, выполненных в полном объеме, из числа мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году;

М - общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

Степень реализации мероприятий определяется из расчета степени реализации мероприятий на уровне основных мероприятий подпрограмм.

Степень реализации мероприятий рассчитывается для всех мероприятий Госпрограммы.

7. Мероприятие может считаться выполненным в полном объеме при достижении следующих результатов:

мероприятие, результаты которого оцениваются на основании числовых (в абсолютных или относительных величинах) значений показателей (индикаторов) <1>, считается выполненным в полном объеме, если фактически достигнутое значение показателя (индикатора) составляет не менее 95% от запланированного и не хуже, чем значение показателя (индикатора), достигнутое в году, предшествующем отчетному, с учетом корректировки объемов финансирования по мероприятию <2>. В том случае, когда для описания результатов реализации мероприятия используется несколько показателей (индикаторов), для оценки степени реализации мероприятия используется среднее арифметическое значение отношений фактических значений показателей к запланированным значениям, выраженное в процентах;

мероприятие, предусматривающее оказание государственных услуг (работ) на основании государственных заданий, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, считается выполненным в полном объеме в случае выполнения сводных показателей государственных заданий по объему и по качеству государственных услуг (работ) не менее чем на 95% от установленных значений на отчетный год;

по иным мероприятиям результаты реализации могут оцениваться как наступление или ненаступление контрольного события (событий) и (или) достижение качественного результата (оценка проводится экспертно).

Оценка степени соответствия запланированному уровню затрат

8. Степень соответствия запланированному уровню затрат оценивается для каждой подпрограммы как отношение фактически произведенных в отчетном году расходов на реализацию подпрограммы к их плановым значениям по следующей формуле:

$$CC_{уз} = Z_{ф} / Z_{п},$$

где:

$CC_{уз}$ - степень соответствия запланированному уровню расходов;

$Z_{ф}$ - фактические расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году;

$З_{п}$ - плановые расходы на реализацию подпрограммы в отчетном году.

9. В составе показателя «степень соответствия запланированному уровню расходов» учитываются расходы из всех источников.

В качестве плановых расходов из средств областного бюджета указываются данные по бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на реализацию соответствующей подпрограммы в сводной бюджетной росписи областного бюджета по состоянию на 31 декабря отчетного года.

В качестве плановых расходов из средств иных источников используются данные по объемам расходов, предусмотренных за счет соответствующих источников на реализацию подпрограммы в соответствии с действующей на момент проведения оценки эффективности редакцией государственной программы.

Оценка эффективности использования средств областного бюджета

10. Эффективность использования средств областного бюджета рассчитывается для каждой подпрограммы как отношение степени реализации мероприятий к степени соответствия запланированному уровню расходов из средств областного бюджета по следующей формуле:

$$\mathcal{E}_{ис} = \text{СР}_{м} / \text{СС}_{уз},$$

где:

$\mathcal{E}_{ис}$ - эффективность использования средств областного бюджета;

$\text{СР}_{м}$ - степень реализации мероприятий, полностью или частично финансируемых из средств областного бюджета;

$\text{СС}_{уз}$ - степень соответствия запланированному уровню расходов из средств областного бюджета.

Если доля финансового обеспечения реализации подпрограммы из средств областного бюджета составляет менее 75%, по решению ответственного исполнителя показатель оценки эффективности использования средств областного бюджета может быть заменен на показатель эффективности использования финансовых ресурсов на реализацию подпрограммы.

Данный показатель рассчитывается по формуле:

$$\mathcal{E}_{ис} = \text{СР}_{м} / \text{СС}_{уз},$$

где:

$\mathcal{E}_{ис}$ - эффективность использования финансовых ресурсов на реализацию подпрограммы;

$\text{СР}_{м}$ - степень реализации всех мероприятий подпрограммы;

$CC_{уз}$ - степень соответствия запланированному уровню расходов из всех источников.

Оценка степени достижения целей и решения задач подпрограмм

11. Для оценки степени достижения целей и решения задач (далее - степень реализации) подпрограмм определяется степень достижения плановых значений каждого показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы.

12. Степень достижения планового значения показателя (индикатора) рассчитывается по следующим формулам:

для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:

$$CD_{п/ппз} = ЗП_{п/пф} / ЗП_{п/пп},$$

для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

$$CD_{п/ппз} = ЗП_{п/пп} / ЗП_{п/пф},$$

где:

$CD_{п/ппз}$ - степень достижения планового значения показателя (индикатора, характеризующего цели и задачи подпрограммы);

$ЗП_{п/пф}$ - значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы, фактически достигнутое на конец отчетного периода;

$ЗП_{п/пп}$ - плановое значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы.

13. Степень реализации подпрограммы рассчитывается по формуле:

$$CP_{п/п} = \sum_{1}^N CD_{п/ппз} / N,$$

где:

$CP_{п/п}$ - степень реализации подпрограммы;

$CD_{п/ппз}$ - степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи подпрограммы;

N - число показателей (индикаторов), характеризующих цели и задачи подпрограммы.

При использовании данной формулы в случаях, если $CD_{п/ппз}$ больше 1, значение $CD_{п/ппз}$ принимается равным 1.

Оценка эффективности реализации подпрограммы

14. Эффективность реализации подпрограммы оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации подпрограммы и оценки эффективности использования средств областного бюджета по следующей формуле:

$$\mathcal{E}P_{п/п} = CP_{п/п} \times \mathcal{E}_{ис},$$

где:

$\mathcal{E}P_{п/п}$ - эффективность реализации подпрограммы;

$CP_{п/п}$ - степень реализации подпрограммы;

$\mathcal{E}_{ис}$ - эффективность использования средств областного бюджета (либо эффективность использования финансовых ресурсов на реализацию подпрограммы).

15. Эффективность реализации подпрограммы признается высокой, в случае если значение $\mathcal{E}P_{п/п}$ составляет не менее 0,9.

Эффективность реализации подпрограммы признается средней, в случае если значение $\mathcal{E}P_{п/п}$ составляет не менее 0,8.

Эффективность реализации подпрограммы признается удовлетворительной, в случае если значение $\mathcal{E}P_{п/п}$ составляет не менее 0,7.

В остальных случаях эффективность реализации подпрограммы признается неудовлетворительной.

Оценка степени достижения целей и решения задач государственной программы

16. Для оценки степени достижения целей и решения задач (далее - степень реализации) Госпрограммы определяется степень достижения плановых значений каждого показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи государственной программы.

17. Степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи Госпрограммы, рассчитывается по следующим формулам:

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:

$$CD_{гппз} = 3П_{гпф} / 3П_{гпп},$$

- для показателей (индикаторов), желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:

$$CD_{гппз} = 3П_{гпп} / 3П_{гпф},$$

где:

$CD_{гппз}$ - степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи Госпрограммы;

$ЗП_{гпф}$ - значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи Госпрограммы, фактически достигнутое на конец отчетного периода;

$ЗП_{гпп}$ - плановое значение показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи Госпрограммы.

18. Степень реализации Госпрограммы рассчитывается по формуле:

$$СР_{гп} = \sum_{1}^M СД_{гппз} / M,$$

где:

$СР_{гп}$ - степень реализации Госпрограммы;

$СД_{гппз}$ - степень достижения планового значения показателя (индикатора), характеризующего цели и задачи Госпрограммы;

M - число показателей (индикаторов), характеризующих цели и задачи подпрограммы.

При использовании данной формулы, в случае если $СД_{гппз}$ больше 1, значение $СД_{гппз}$ принимается равным 1.

При оценке степени реализации Госпрограммы ответственным исполнителем могут определяться коэффициенты значимости отдельных показателей (индикаторов) целей и задач. При использовании коэффициентов значимости приведенная выше формула преобразуется в следующую:

$$СР_{гп} = \sum_{1}^M СД_{гппз} \times k_i,$$

где:

k_i - удельный вес, отражающий значимость показателя (индикатора), $\sum k_i = 1$.

Оценка эффективности реализации Госпрограммы

19. Эффективность реализации Госпрограммы оценивается в зависимости от значений оценки степени реализации Госпрограммы и оценки эффективности реализации входящих в нее подпрограмм по следующей формуле:

$$ЭР_{гп} = 0,5 \times СР_{гп} + 0,5 \times \sum_{1}^j ЭР_{п/п} \times k_j,$$

где:

$ЭР_{гп}$ - эффективность реализации Госпрограммы;

$СР_{гп}$ - степень реализации Госпрограммы;

$ЭР_{п/п}$ - эффективность реализации подпрограммы;

k_j - коэффициент значимости подпрограммы для достижения целей Госпрограммы; k_j определяется по формуле: $k_j = \Phi_j / \Phi$, где Φ_j - объем фактических расходов из областного бюджета (кассового исполнения) на реализацию j -й подпрограммы в отчетном году, Φ - объем фактических расходов из областного бюджета (кассового исполнения) на реализацию Госпрограммы;

j - количество подпрограмм.

20. Эффективность реализации Госпрограммы признается высокой, в случае если значение $\mathcal{E}P_{\text{тп}}$ составляет не менее 0,90.

Эффективность реализации Госпрограммы признается средней, в случае если значение $\mathcal{E}P_{\text{тп}}$ составляет не менее 0,80.

Эффективность реализации Госпрограммы признается удовлетворительной, в случае если значение $\mathcal{E}P_{\text{тп}}$ составляет не менее 0,70.

В остальных случаях эффективность реализации Госпрограммы признается неудовлетворительной.

<1> В случаях, когда в графе «результат мероприятия» детального плана-графика реализации зафиксированы количественные значения показателей (индикаторов) на отчетный год, либо в случаях, когда установлена прямая связь между основными мероприятиями и показателями (индикаторами) подпрограмм.

<2> Выполнение данного условия подразумевает, что в случае, если степень достижения показателя (индикатора) составляет менее 100%, проводится сопоставление значений показателя (индикатора), достигнутого в отчетном году, со значением данного показателя (индикатора), достигнутого в году, предшествующем отчетному. В случае ухудшения значения показателя (индикатора) по сравнению с предыдущим периодом (т.е. при снижении значения показателя (индикатора) по показателю (индикатору), желаемой тенденцией развития которого является рост, и при росте значения показателя (индикатора), желаемой тенденцией развития которого является снижение) проводится сопоставление темпов роста данного показателя (индикатора) с темпами роста объемов расходов по рассматриваемому мероприятию. При этом мероприятие может считаться выполненным только в случае, если темпы ухудшения значений показателя ниже темпов сокращения расходов на реализацию мероприятия (например, допускается снижение на 1% значения показателя, если расходы сократились не менее чем на 1% в отчетном году по сравнению с годом, предшествующим отчетному).

**Подпрограмма 1 «Развитие мер социальной поддержки
отдельных категорий граждан»**

П А С П О Р Т

**подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных
категорий граждан»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	- комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области
Участники подпрограммы	- управление ветеринарии Курской области
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- отсутствуют
Цель подпрограммы	- повышение уровня жизни граждан – получателей мер социальной поддержки
Задачи подпрограммы	- обеспечение предоставления в денежной форме мер социальной поддержки отдельным категориям граждан; повышение охвата бедного населения мерами социальной поддержки
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	- удельный вес малоимущих граждан, получающих меры социальной поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами Курской области, в общей численности малоимущих граждан в Курской области, обратившихся за получением мер социальной поддержки; уровень предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в денежной форме; количество граждан, которым оказана адресная помощь на проведение газификации домовладений (квартир)
Этапы и сроки реализации подпрограммы	- 2014 - 2024 годы, в том числе: первый этап - 2014 - 2018 годы; второй этап - 2019 - 2024 годы

Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы - общий объем бюджетных ассигнований подпрограммы за период с 2014 по 2024 гг. составляет 42 836 989,117 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 2 819 801,011 тыс. рублей;
 2015 год – 3 526 212,822 тыс. рублей;
 2016 год – 3 606 629,112 тыс. рублей;
 2017 год – 3 871 649,252 тыс. рублей;
 2018 год – 3 685 873,350 тыс. рублей;
 2019 год – 3 663 447,601 тыс. рублей;
 2020 год – 3 914 053,877 тыс. рублей;
 2021 год – 3 946 160,948 тыс. рублей;
 2022 год – 3 979 493, 948 тыс. рублей;
 2023 год – 4 785 489,996 тыс. рублей;
 2024 год – 5 038 177,200 тыс. рублей;

за счет средств областного бюджета – 24 464 716,294 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 1 887 119,411 тыс. рублей;
 2015 год – 1 857 897,726 тыс. рублей;
 2016 год – 1 903 569,585 тыс. рублей;
 2017 год – 2 037 692,752 тыс. рублей;
 2018 год – 2 088 870,950 тыс. рублей;
 2019 год – 2 244 484,001 тыс. рублей;
 2020 год – 2 290 985,777 тыс. рублей;
 2021 год – 2 290 965,948 тыс. рублей;
 2022 год – 2 290 965,948 тыс. рублей;
 2023 год – 2 659 738,496 тыс. рублей;
 2024 год – 2 912 425,700 тыс. рублей;

за счет средств федерального бюджета, предоставленных бюджету Курской области, – 18 372 272,823 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 932 681,600 тыс. рублей;
 2015 год – 1 668 315,096 тыс. рублей;
 2016 год – 1 703 059,527 тыс. рублей;
 2017 год – 1 833 956,500 тыс. рублей;
 2018 год – 1 597 002,400 тыс. рублей;
 2019 год – 1 418 963,600 тыс. рублей;
 2020 год – 1 623 068,100 тыс. рублей;
 2021 год – 1 655 195,000 тыс. рублей;
 2022 год – 1 688 528,000 тыс. рублей;
 2023 год – 2 125 751,500 тыс. рублей;
 2024 год – 2 125 751,500 тыс. рублей

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	- повышение уровня предоставления в денежной форме мер социальной поддержки отдельным категориям граждан; снижение бедности отдельных категорий граждан – получателей мер социальной поддержки; охват бедного населения программами государственной социальной поддержки
---	--

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан», описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Предоставление мер социальной поддержки отдельных категорий граждан является одной из функций государства, направленной на поддержание и (или) повышение уровня их денежных доходов в связи с особыми заслугами перед Родиной, утратой трудоспособности и тяжести вреда, нанесенного здоровью, компенсацией ранее действовавших социальных обязательств, а также в связи с нахождением в трудной жизненной ситуации.

Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан определены законодательством Курской области и региональными программами, а именно:

меры социальной поддержки в денежной форме, в том числе ежемесячные денежные выплаты, социальные доплаты к пенсиям, субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг, компенсационные и единовременные выплаты, выплаты, приуроченные к знаменательным датам, адресная материальная помощь в денежной форме;

меры социальной поддержки в натуральной форме, в т.ч. обеспечение необходимыми лекарственными средствами по рецептам врача (фельдшера); предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение; бесплатный проезд на городском пассажирском и на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно; предоставление и содержание жилых помещений; продажа продовольственных товаров отдельным категориям граждан со скидкой 40 процентов; организация отдыха семей, взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; натуральная помощь (топливо, продукты питания, одежда, обувь, медикаменты и др.);

меры социальной поддержки в форме льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг и др.

Меры социальной поддержки семей и детей, в связи с их особой функцией, рассматриваются отдельно в рамках подпрограммы «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей».

К расходным обязательствам Курской области, финансируемым из областного бюджета, законодательством отнесены меры социальной поддержки:

- ветеранов труда;
- тружеников тыла;
- реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий;
- граждан пожилого возраста и инвалидов (кроме федеральных льготников);
- граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- малоимущих граждан;
- других категорий граждан в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами Курской области.

При этом органы государственной власти Курской области в рамках собственных полномочий самостоятельно определяют перечень мер социальной поддержки, категории лиц, которым оказывается социальная поддержка, размеры денежных выплат, формы предоставления льгот, а также объемы средств, необходимых для реализации принятых решений.

Меры социальной поддержки отдельным категориям гражданам базируются на применении двух подходов: категориальный подход предоставления мер социальной поддержки – без учета (проверки) нуждаемости граждан (семей) и (или) адресный подход предоставления мер социальной поддержки гражданам – с учетом нуждаемости граждан (семей), исходя из соотношения их доходов с установленной в субъекте Российской Федерации величиной прожиточного минимума соответствующих социально-демографических групп населения.

Меры социальной поддержки в категориальной форме дифференцированы с учетом заслуг граждан по защите Отечества, в связи с безупречной военной, иной государственной службой, продолжительным добросовестным трудом. При этом наибольший объем льгот предоставляется Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации, ветеранам, принимавшим непосредственное участие в боевых действиях. Необходимость дифференциации обусловлена потребностью в наиболее полной реализации принципа социальной справедливости.

Преобладающим в настоящее время является категориальный подход предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

К установленным федеральными законами мерам социальной поддержки отдельных категорий граждан, предоставляемым по принципу

адресности, с учетом нуждаемости, относятся следующие меры социальной поддержки, являющиеся расходными обязательствами Курской области:

субсидии гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, предоставляемые в соответствии со статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации;

государственная социальная помощь, предоставляемая малоимущим семьям, малоимущим одиноко проживающим гражданам, а также иным категориям граждан, предусмотренная Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи», в том числе в виде социальных доплат к пенсии (федеральных и региональных).

Меры социальной поддержки отдельных категорий граждан, как «федеральных», так и «региональных» льготников, предоставляются, в основном, в денежной форме.

На региональном уровне меры социальной поддержки отдельным категориям граждан предоставляются из областного бюджета также, в основном, в виде денежных выплат, – как регулярных, так и единовременных (разовых) – в связи с юбилейными событиями, праздниками либо в связи с попаданием в трудную жизненную ситуацию или иными обстоятельствами.

Денежные выплаты за счет областного бюджета предоставляются категориям граждан, определенным как федеральным законодательством, так и законодательством Курской области. Последние, таким образом, получают дополнительные, по отношению к установленным федеральным законодательством, меры социальной поддержки, что способствует повышению уровня и качества их жизни.

Органы государственной власти Курской области стремятся предоставлять меры социальной поддержки в денежной форме малоимущим гражданам, в том числе используя адресный подход, механизм проверки нуждаемости.

Сравнительно новым инструментом предоставления мер социальной поддержки малообеспеченным семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, планируемым к внедрению в Курской области в рамках подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан», является технология социального контракта.

Технология социального контракта предусматривает активные действия гражданина в целях преодоления трудной жизненной ситуации, более полную реализацию трудового потенциала семьи. Получатели государственной социальной помощи, выполняя условия программы социальной адаптации, предусмотренной социальным контрактом, выходят на более высокий уровень жизни за счет получения постоянных источников дохода в денежной или натуральной форме, повышается их социальная ответственность, ослабевают иждивенческие мотивы поведения.

Государственная социальная помощь малоимущим гражданам на основе социального контракта предоставляется в виде денежных выплат (единовременных или ежемесячных), социальных услуг, жизненно необходимых товаров. Наиболее распространенным видом оказания государственной социальной помощи в регионах является предоставление единовременных целевых денежных выплат на развитие личного подсобного хозяйства, а также на занятие индивидуальной трудовой деятельностью.

Размер государственной социальной помощи на условиях социального контракта будет определяться с учетом финансовых возможностей областного бюджета.

Результаты практической апробации технологии социального контракта в ряде регионов Российской Федерации показывают, что эта технология имеет хорошие перспективы. Повышается эффективность оказания государственной социальной помощи путем усиления ее адресности, повышается эффективность использования финансовых и/или материальных ресурсов регионов за счет их концентрации на помощи наиболее нуждающимся гражданам (семьям). Улучшается межведомственное взаимодействие органов власти в регионах при оказании государственной социальной помощи. В ряде случаев среднедушевой доход граждан, заключивших социальный контракт, по окончании контракта возрастает на 30%.

В динамике, по данным Росстата, наблюдается тенденция сокращения численности получателей мер социальной поддержки в натуральной форме в связи с их монетизацией (выплата денежных компенсаций по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, основанной на индивидуальном, адресном подходе к каждому льготнику, выплата денежных компенсаций за иные предусмотренные законодательством льготы, в том числе льготы, связанные с приобретением лекарственных средств, оплатой услуг телефонной связи, проездом на городском, пригородном и международном транспорте и пр.).

Однако, несмотря на предпринимаемые действия по развитию мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, добиться их существенного влияния на снижение бедности в стране не удастся, в том числе, в связи с недостаточно последовательным применением адресного принципа предоставления мер социальной поддержки при определении как категорий получателей, так и размеров предоставляемых мер социальной поддержки, а также с имеющимися бюджетными ограничениями роста их размеров.

Прогнозируя развитие ситуации, с учетом современного состояния и динамики показателей предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан и реализации Госпрограммы ожидается следующее.

1. В количественном измерении потребность отдельных категорий граждан Курской области в мерах социальной поддержки на период действия Госпрограммы (2014 - 2024 годы) сохранится на уровне 2011 - 2012 годов и составит порядка 150 тыс. человек. Некоторое сокращение численности получателей мер социальной поддержки вследствие естественной убыли лиц старших возрастов, относящихся к категориям федеральных и региональных льготников, будет компенсировано за счет ожидаемого роста численности населения старше трудоспособного возраста, увеличения количества инвалидов и детей-инвалидов (при условии сохранения сложившейся динамики показателей инвалидности), незначительного сокращения уровня абсолютной бедности, прогнозируемого до 2020 года, а также в связи с исполнением принятых обязательств в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами Курской области и органов местного самоуправления. В результате численность получателей мер социальной поддержки и, соответственно, суммарные расходы бюджетной системы Российской Федерации на обеспечение законодательно определенных мер социальной поддержки отдельных категорий граждан не сократятся, в т.ч. вследствие инфляционных явлений.

2. Ожидаемое изменение социально-демографической структуры контингента получателей мер социальной поддержки требует изменения приоритетов в определении категорий получателей мер социальной поддержки, условий их представления, в том числе путем активизации адресной социальной поддержки бедного населения, иных категорий граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, расширения сферы применения механизмов социальных контрактов, оценки нуждаемости и пр.

3. С учетом прогнозируемого изменения социально-демографической структуры получателей мер социальной поддержки потребуются разработка нормативных правовых, методических и информационных инструментов, обеспечивающих принятие эффективных управленческих решений, связанных с организацией мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан», цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов реализации подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы 1

Приоритетным направлением государственной политики в области социальной поддержки является повышение эффективности социальной поддержки отдельных групп населения, в том числе путем усиления адресности региональных программ государственной социальной помощи,

совершенствования процедур проверки нуждаемости граждан, внедрения современных социальных технологий оказания помощи, в том числе системы социальных контрактов.

Указанные приоритеты направлены на повышение уровня и качества жизни населения; обеспечение адресной поддержки лиц, относящихся к категории бедных, формирование системы социальной поддержки и адаптации, обеспечивающей, помимо функции социальной защиты, также функции социального развития; создание доступных механизмов «социального лифта» для всех, в том числе для социально уязвимых категорий населения.

Цель подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» – повышение уровня жизни граждан – получателей мер социальной поддержки.

Для достижения цели подпрограммы 1 предстоит обеспечить решение следующих задач:

обеспечение предоставления в денежной форме мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

повышение охвата бедного населения мерами социальной поддержки.

Целевыми индикаторами и показателями подпрограммы 1 являются:

1) удельный вес малоимущих граждан, получающих меры социальной поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами Курской области, в общей численности малоимущих граждан в Курской области, обратившихся за получением мер социальной поддержки.

Показатель позволяет оценить результаты реализации в области мероприятий по сокращению масштабов предоставления мер социальной поддержки граждан из областного бюджета по категориальному признаку, без учета нуждаемости, в том числе новым категориям населения, а также категориям граждан, уже получающим меры социальной поддержки в соответствии с федеральным законодательством, и соответствующему повышению уровня охвата малоимущих граждан мерами социальной поддержки (социальными программами), предоставляемыми в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами Курской области. Данные мероприятия, реализуемые на региональном уровне, помимо снижения уровня абсолютной бедности в Курской области будут способствовать также повышению эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на социальную поддержку граждан.

Показатель определяется как отношение численности малоимущих граждан, лиц, имеющих низкий уровень индивидуального дохода, получивших в отчетном году денежные выплаты и компенсации (регулярные и разовые) в соответствии с нормативными правовыми актами

и региональными программами Курской области, к численности обратившихся за получением мер социальной поддержки.

Показатель рассчитывается на основе данных официальной статистической отчетности (форма федерального статистического наблюдения № 3-соцподдержка, утвержденная приказом Росстата от 18.07.2013 № 287 «Сведения о реализации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан за счет средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации»).

Показатель определяется по формуле:

$$C / D * 100\%,$$

где:

С - численность малоимущих граждан, лиц, имеющих низкий уровень индивидуального дохода, получивших в отчетном году денежные выплаты и компенсации (регулярные и разовые) в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами Курской области, человек;

Д - общая численность малоимущих граждан в Курской области, обратившихся за получением мер социальной поддержки, человек.

Данный показатель по годам реализации Госпрограммы планируется обеспечить на уровне 100 % ежегодно, с учетом реализации в Курской области мер по повышению уровня адресности социальной поддержки малообеспеченных групп населения, в том числе путем совершенствования: региональной нормативной правовой базы (нормативных правовых актов и региональных программ Курской области), определяющей контингенты получателей, условия и критерии предоставления мер социальной поддержки; развития системы выявления и учета граждан, нуждающихся в мерах социальной поддержки; посредством индексации социальных выплат с учетом уровня инфляции; путем расширения сферы применения программ адресной социальной поддержки, в том числе на основе социального контракта;

2) уровень предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в денежной форме.

Показатель позволяет оценивать результаты реализации в Курской области мероприятий, направленных на повышение уровня представления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки в денежной форме в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами Курской области.

Показатель определяется как отношение численности отдельных категорий граждан, получивших в отчетном году денежные выплаты в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами Курской области, к общей численности граждан, имеющих в отчетном году право на меры социальной поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами Курской области.

Показатель рассчитывается на основе данных официальной статистической отчетности (форма федерального статистического наблюдения № 3-соцподдержка, утвержденная приказом Росстата от 30.07.2015 № 347 «Сведения о реализации мер социальной поддержки отдельных категорий граждан за счет средств консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации»).

Показатель определяется по формуле:

$$E/F*100\%,$$

где:

F - общая численность граждан, имеющих в отчетном году право на меры социальной поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами Курской области, человек;

E – численность отдельных категорий граждан, получивших в отчетном году денежные выплаты в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами Курской области, человек.

Динамика данного показателя по годам реализации Госпрограммы будет складываться в результате реализации в Курской области мер по расширению масштабов предоставления в денежной форме мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в рамках нормативных правовых актов и региональных программ, финансируемых из областного бюджета;

3) количество граждан, которым оказана адресная помощь на проведение газификации домовладений (квартир).

Показатель выражается в абсолютных единицах (количество человек), определяется как число граждан, которым в соответствующем году оказана адресная помощь на проведение газификации домовладений (квартир).

Динамика данного показателя по годам реализации Госпрограммы будет складываться с учетом хода газификации территории Курской области и количества граждан, названной категории, нуждающихся в предоставлении данной меры социальной поддержки.

Данный показатель, в том числе, связан с результатами реализации в Курской области мероприятий, направленных на повышение уровня представления отдельным категориям граждан мер социальной поддержки в денежной форме в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами Курской области.

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» и их значениях приведены в приложении № 1 к Госпрограмме.

Реализация мероприятий подпрограммы будет способствовать достижению следующих ожидаемых результатов реализации подпрограммы:

повышение уровня предоставления в денежной форме мер социальной поддержки отдельным категориям граждан;

снижение бедности отдельных категорий граждан – получателей мер социальной поддержки;

охват бедного населения программами государственной социальной поддержки.

Срок реализации подпрограммы – 2014–2024 годы, в два этапа:

первый этап - 2014 - 2018 годы;

второй этап - 2019 - 2024 годы.

III. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»

Реализация ведомственных целевых программ в рамках подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» не предусмотрена.

Для выполнения цели и решения задач подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» Госпрограммы будут реализовываться следующие основные мероприятия:

- меры социальной поддержки гражданам, пострадавшим от радиации;
- предоставление мер социальной поддержки Героям Советского Союза, Героям Российской Федерации и полным кавалерам ордена Славы, Героям Социалистического Труда;

- оказание мер социальной поддержки ветеранам Великой Отечественной войны, боевых действий и их семьям, ветеранам труда и труженикам тыла;

- государственная социальная помощь и оказание мер социальной поддержки инвалидам;

- предоставление выплат пенсий за выслугу лет, доплат к пенсиям государственных гражданских служащих Курской области; доплат к пенсиям и единовременных выплат в соответствии с Законом Курской области «О звании «Почетный гражданин Курской области»;

- оказание мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан;

- оказание мер социальной поддержки лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России»;

- оказание мер социальной поддержки гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений;

- оказание мер социальной поддержки реабилитированным лицам;

- оказание поддержки в связи с погребением;

- оказание мер социальной поддержки гражданам, имеющим звание «Ветеран труда Курской области»;

- оказание мер социальной поддержки спасателям профессионально-спасательных служб;

- оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан по обеспечению продовольственными товарами;

- осуществление протезно-ортопедической помощи лицам, не являющимся инвалидами, но по медицинским показаниям нуждающимся в этих изделиях;

- оказание мер социальной поддержки лицам, удостоенным почетного звания Курской области;

- оказание социальной помощи населению в рамках реализации Закона Курской области «О бесплатной юридической помощи в Курской области в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи»;

оказание адресной социальной помощи на проведение работ по газификации жилья отдельным категориям граждан;

предоставление денежной компенсации расходов на бензин или другие виды топлива, ремонт транспортных средств и на запчасти к ним;

обеспечение деятельности автономных учреждений в сфере социального обслуживания граждан;

обеспечение деятельности учреждения ОКУ «Центр социальных выплат» по обеспечению социальных выплат населению;

внедрение в практику работы социальных контрактов при оказании государственной социальной помощи малоимущим гражданам;

совершенствование законодательства в области предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан;

совершенствование механизмов выявления и учета граждан-получателей мер социальной поддержки, в т.ч. в рамках межведомственного обмена информацией;

финансовое обеспечение полномочий, переданных местным бюджетам на содержание работников, в сфере социальной защиты населения;

функционирование областного казенного учреждения «Централизованная бухгалтерия при комитете социального обеспечения Курской области;

предоставление компенсации расходов малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам по приобретению пользовательского оборудования для подключения к цифровому телевизионному вещанию;

реализация Закона Курской области «О детях войны».

Мероприятия подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» фактически являются «длящимися» социальными обязательствами по предоставлению мер социальной поддержки гражданам и будут исполняться в течение всего срока реализации Госпрограммы – в период 2014-2024 годов.

Исполнителями вышеперечисленных мероприятий выступают комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области и управление ветеринарии Курской области.

Ожидаемым непосредственным результатом реализации мероприятий является своевременное и качественное осуществление социальных выплат населению, снижение бедности среди получателей мер социальной поддержки, повышение результативности оказания государственной социальной помощи, уменьшение иждивенческих настроений, увеличение эффективности оказания материальной помощи семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Мероприятия подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» увязаны с такими показателями подпрограммы, как:

удельный вес малоимущих граждан, получающих меры социальной поддержки в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами Курской области, в общей численности малоимущих граждан в Курской области, обратившихся за получением мер социальной поддержки;

уровень предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в денежной форме;

количество граждан, которым будет оказана адресная помощь на проведение газификации домовладений (квартир).

Последствиями нереализации основных мероприятий могут стать неэффективное расходование бюджетных средств, увеличение иждивенческих настроений, несвоевременность социальных выплат населению, снижение уровня доходов граждан и возможное отсутствие роста покупательной способности, ухудшение социального климата в обществе, увеличение бедности и увеличение дифференциации населения по уровню доходов.

Перечень основных мероприятий подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» приведен в приложении № 2 к настоящей Госпрограмме.

IV. Характеристика мер государственного регулирования в рамках подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»

Для достижения цели подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» использование мер государственного регулирования не предполагается.

Мерами правового регулирования являются нормативные правовые акты, которые будут приниматься в связи с изменением федерального законодательства, которое предусмотрено Государственной программой Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296, в т.ч. принятие закона Курской области «Об оказании государственной социальной помощи в Курской области». Разработка и принятие указанных нормативных правовых актов предусмотрено на 2015 год.

Сведения о мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» приведены в приложении № 3 к настоящей Госпрограмме.

V. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»

В рамках подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» предусматривается выполнение государственных заданий на оказание следующих государственных услуг:

обеспечение отдельных категорий граждан продовольственными товарами по сниженным ценам в автономном социальном учреждении Курской области «Ветеран»;

организация отдыха семей, взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации государственной программы представлен в приложении № 4 к настоящей Госпрограмме.

VI. Характеристика основных мероприятий, реализуемых муниципальными образованиями Курской области

В подпрограмме 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» муниципальные образования участия не принимают.

VII. Информация об участии предприятий и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»

Предприятия и организации, а также государственные внебюджетные фонды в реализации подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» участия не принимают.

VIII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»

Общий объем бюджетных ассигнований подпрограммы за период с 2014 по 2024 гг. составляет 42 836 989,117 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 2 819 801,011 тыс. рублей;
2015 год – 3 526 212,822 тыс. рублей;
2016 год – 3 606 629,112 тыс. рублей;
2017 год – 3 871 649,252 тыс. рублей;
2018 год – 3 685 873,350 тыс. рублей;
2019 год – 3 663 447,601 тыс. рублей;
2020 год – 3 914 053,877 тыс. рублей;
2021 год – 3 946 160,948 тыс. рублей;
2022 год – 3 979 493, 948 тыс. рублей;
2023 год – 4 785 489,996 тыс. рублей;

2024 год – 5 038 177,200 тыс. рублей;
за счет средств областного бюджета – 24 464 716,294 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 1 887 119,411 тыс. рублей;
2015 год – 1 857 897,726 тыс. рублей;
2016 год – 1 903 569,585 тыс. рублей;
2017 год – 2 037 692,752 тыс. рублей;
2018 год – 2 088 870,950 тыс. рублей;
2019 год – 2 244 484,001 тыс. рублей;
2020 год – 2 290 985,777 тыс. рублей;
2021 год – 2 290 965,948 тыс. рублей;
2022 год – 2 290 965,948 тыс. рублей;
2023 год – 2 659 738,496 тыс. рублей;
2024 год – 2 912 425,700 тыс. рублей;

за счет средств федерального бюджета, предоставленных бюджету Курской области, – 18 372 272,823 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 932 681,600 тыс. рублей;
2015 год – 1 668 315,096 тыс. рублей;
2016 год – 1 703 059,527 тыс. рублей;
2017 год – 1 833 956,500 тыс. рублей;
2018 год – 1 597 002,400 тыс. рублей;
2019 год – 1 418 963,600 тыс. рублей;
2020 год – 1 623 068,100 тыс. рублей;
2021 год – 1 655 195,000 тыс. рублей;
2022 год – 1 688 528,000 тыс. рублей;
2023 год – 2 125 751,500 тыс. рублей;
2024 год – 2 125 751,500 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» за счет средств областного бюджета приведено в приложении № 5 к настоящей Госпрограмме.

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, областного бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов и внебюджетных источников на реализацию подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» приведены в приложении № 6 к настоящей Госпрограмме.

IX. Анализ рисков реализации подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» и описание мер управления рисками реализации подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан»

Для оценки достижения цели подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» Госпрограммы

необходимо учитывать финансовые, операционные, социальные риски. Анализ общих рисков, описание мер управления рисками, методика оценки эффективности приведены в общей части Госпрограммы.

Особое внимание при этом в рамках подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» будет уделено финансовым рискам, связанным с исполнением обязательств по предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям населения за счет средств областного бюджета, возможности которого в настоящее время существенно ограничены.

В этой связи для минимизации финансовых рисков в рамках подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» Госпрограммы будут осуществляться:

мониторинг законотворческой деятельности Курской области в сфере социальной поддержки граждан и принятие мер, направленных на сокращение сферы применения категориального подхода и развитие адресного подхода к предоставлению мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, на основе оценки нуждаемости;

оценка эффективности мер социальной поддержки отдельных категорий граждан, предоставляемых за счет средств областного бюджета в рамках нормативных правовых актов области и программ Курской области, с позиций решения проблем бедности.

Информационные риски в рамках подпрограммы «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» Госпрограммы будут минимизироваться путем разработки предложений по совершенствованию форм федерального статистического наблюдения за предоставлением мер социальной поддержки гражданам в целях повышения их полноты и информационной полезности.

Оценка эффективности подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» Госпрограммы будет ежегодно проводиться на основе использования системы целевых индикаторов, которая обеспечит мониторинг ситуации в сфере социальной поддержки населения за оцениваемый период с целью уточнения задач и мероприятий Госпрограммы.

При оценке эффективности подпрограммы 1 «Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» Госпрограммы будут сравниваться текущие значения целевых индикаторов, определяемые на основе анализа данных государственных статистических и ведомственных отраслевых форм отчетности, со значениями, запланированными Госпрограммой, определенными на соответствующий отчетный год (приложение № 1 к настоящей Госпрограмме).

Подпрограмма 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»

П А С П О Р Т подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»

Ответственный исполнитель подпрограммы	- комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области
Участники подпрограммы	- комитет строительства Курской области
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- отсутствуют
Цели подпрограммы	- повышение уровня, качества и безопасности социального обслуживания населения
Задачи подпрограммы	- укрепление материальной базы учреждений системы социального обслуживания населения; повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников до 100 процентов от средней заработной платы в Курской области; развитие конкуренции в сфере социального обслуживания населения
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	- отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Курской области; суммарный удельный расход энергетических ресурсов; удельный вес зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), требующих реконструкции, зданий, находящихся в аварийном состоянии, ветхих зданий в общем количестве зданий стационарных учреждений социального

обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей);

количество областных бюджетных организаций социального обслуживания (нарастающим итогом), участвующих в создании системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающая сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы, формирование «службы сиделок»;

число «мобильных бригад» (междисциплинарная бригада специалистов, в состав которой входят специалисты по социальной работе, социальные работники, психологи, медицинские работники, сотрудники администрации муниципального образования);

количество граждан, получивших услуги в стационарной форме социального обслуживания в условиях комфортного проживания, приближенных к домашним условиям

Этапы и сроки реализации подпрограммы - 2014 - 2024 годы, в том числе:
первый этап - 2014 - 2018 годы;
второй этап - 2019 - 2024 годы

Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы - общий объем бюджетных ассигнований подпрограммы за период с 2014 по 2024 гг. составляет 15 768 063,682 тыс. рублей, в том числе по годам:
2014 год – 1 044 745,476 тыс. рублей;
2015 год – 1 068 059,894 тыс. рублей;
2016 год – 1 091 868,393 тыс. рублей;
2017 год – 1 206 532,155 тыс. рублей;
2018 год – 1 522 927,998 тыс. рублей;
2019 год – 1 687 210,915 тыс. рублей;
2020 год – 1 614 321,125 тыс. рублей;
2021 год – 1 603 034,625 тыс. рублей;
2022 год – 1 601 008,705 тыс. рублей;
2023 год – 1 631 669,042 тыс. рублей;
2024 год – 1 696 685,354 тыс. рублей;
за счет средств областного бюджета –

15 718 732,924 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 1 039 959,276 тыс. рублей;

2015 год – 1 064 411,994 тыс. рублей;

2016 год – 1 087 857,893 тыс. рублей;

2017 год – 1 198 553,855 тыс. рублей;

2018 год – 1 518 720,140 тыс. рублей;

2019 год – 1 662 510,915 тыс. рублей;

2020 год – 1 614 321,125 тыс. рублей;

2021 год – 1 603 034,625 тыс. рублей;

2022 год – 1 601 008,705 тыс. рублей;

2023 год – 1 631 669,042 тыс. рублей;

2024 год – 1 696 685,354 тыс. рублей;

за счет средств федерального бюджета, предоставленных бюджету Курской области, – 49 330,758 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 4 786,200 тыс. рублей;

2015 год – 3 647,900 тыс. рублей;

2016 год – 4 010,500 тыс. рублей;

2017 год – 7 978,300 тыс. рублей;

2018 год – 4 207,858 тыс. рублей;

2019 год – 24 700,000 тыс. рублей

Ожидаемые результаты - решение проблемы удовлетворения реализации потребности граждан пожилого возраста и подпрограммы инвалидов в постоянном постороннем уходе; формирование демонополизированного рынка услуг в сфере социального обслуживания населения; обеспечение доступности, качества и безопасности социального обслуживания населения; поднятие престижа профессии социальных работников, совершенствование механизма материального стимулирования деятельности и привлечения в отрасль молодых кадров

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» Госпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Социальное обслуживание населения, как одно из составляющих социальной поддержки населения, представляет собой деятельность социальных служб по социальной поддержке, оказанию социально-

бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, социально-правовых услуг и материальной помощи, проведению социальной адаптации и реабилитации граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В Курской области обеспечивается реализация единой государственной политики в сфере социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов через систему областных государственных учреждений:

13 стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов;

32 районных и городских центра социального обслуживания населения;

ОКУ «Отдел материального, транспортного обеспечения, технического надзора».

**Показатели развития социального обслуживания граждан пожилого
возраста и инвалидов**

Показатели	Ед. изм.	2010г.	2011г.	2012г.
Обеспеченность стационарными учреждениями социального обслуживания пожилых граждан и инвалидов	Кол. мест на 10 тыс. чел. населения	19,0	19,2	19,3
Численность обслуживаемых граждан в центрах социального обслуживания населения	тыс. чел	76,0	91,9	95,6

В 2012 году 202 разнопрофильными отделениями центров социального обслуживания населения социальные услуги были предоставлены 96,2 тыс. человек.

Около 2 тыс. человек проживали в стационарных учреждениях социального обслуживания.

Продолжает оставаться не решенной полностью проблема с очередностью на социальное обслуживание, как на домашнее, так и на стационарное, хотя по сравнению с 2010 годом произошли существенные сдвиги в положительную сторону. Так, к концу 2010 года в очереди на стационарное социальное обслуживание состояло 90 человек, в т.ч. в дома-интернаты общего профиля – 15 человек и в психоневрологические интернаты 75, а уже на 1 января 2013 года в стационарном социальном обслуживании нуждались 50 человек, из которых все психоневрологического профиля. В домашнем обслуживании в 2010 г.

нуждались 411 граждан пожилого возраста и инвалидов, а на начало января этот показатель снизился до 280 человек.

В целях комплексного и адресного подхода к решению вопросов организации социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов в 2011 году была принята областная целевая программа «Повышение качества и уровня жизни пожилых граждан» на 2011-2013 годы.

В рамках программы решались вопросы внедрения новых, отвечающих современным требованиям форм обслуживания пожилых граждан и инвалидов, модернизации и развития сети учреждений.

Так, 2011 году на базе ОБУСО «КЦСОН Рыльского района» и ОБУСО «КЦСОН Касторенского района» были открыты отделения временного проживания, в 2012 году - отделение срочного социального обслуживания в ОБУСО «КЦСОН Касторенского района» и социального обслуживания на дому в ОБУСО «КЦСОН Коньшевского района».

С принятием указанной целевой программы получила свое развитие служба «Социальное такси», предоставляющая транспортные услуги гражданам пожилого возраста и инвалидам по сниженным ценам, успешно функционирующая уже в 13 районах Курской области. С 2011 года обеспечена работа мобильных выездных бригад по оказанию социальной помощи пожилым гражданам во всех 28 сельских районах.

Для обеспечения бесперебойной реализации этих двух проектов, а также повышения качества и своевременности предоставляемой социальной помощи за трехлетний период центрами социального обслуживания населения были приобретены 23 единицы автотранспорта.

Одной из новаций указанной целевой программы явилось принятие в 2012 году нормативного акта о создании приемных семей для граждан пожилого возраста.

Важной составляющей качественного обслуживания граждан является материально-техническое состояние учреждений.

За период 2010-2012 гг. на укрепление материальной базы учреждений социального обслуживания с постоянным проживанием людей было израсходовано 135,3 млн. руб., из которых 131,3 млн. пошли на проведение капитальных ремонтов в 23 учреждениях и 4,0 млн. руб. на приобретение технологического оборудования для 9 стационарных учреждений. Потраченные на указанные цели средства складывались из следующих источников:

областной бюджет 69,332 млн. руб., ПФР – 44,0 млн. руб. и Резервный фонд Президента Российской Федерации – 22,0 млн. руб.

Для безопасного проживания людей в стационарных учреждениях, отделениях временного проживания за период 2010 – 2012 годов на противопожарные мероприятия было израсходовано свыше 31,2 млн. руб., в том числе на мероприятия капитального характера свыше 14,1 млн. руб.

Все 26 учреждений социального обслуживания с постоянным пребыванием людей оборудованы автоматическими системами пожарной

сигнализации, подключенными к системе мониторинга их состояния, системами оповещения и управления эвакуацией, тащ-панелями программно-аппаратного комплекса «Сирена Альфа», прямой связью с ЦУКС Курской области. Два учреждения оборудованы системами видеонаблюдения. Одно учреждение охраняется силами ЧОП, другие учреждения охраняются ведомственной охраной. Учреждения оборудованы кнопками экстренного вызова полиции (КЭВП).

Однако выполнены не все мероприятия по проведению капитального ремонта и строительства, запланированные к реализации в 2010-2012 годах. Так, в связи с недостаточным финансированием из средств областного бюджета только на 1/3 удалось исполнить объем работ 2010-2012 годов вышеобозначенного Плана строительства, реконструкции и капитального ремонта зданий (сооружений) стационарных учреждений социального обслуживания с постоянным пребыванием людей на 2010-2014 годы. Удельный вес зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов, требующих реконструкции, находящихся в аварийном состоянии, ветхих зданий от общего количества зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов остается достаточно высоким и составляет 18,7 % на конец 2012 года.

Вопросы, связанные с реконструкцией и капитальным ремонтом зданий (сооружений) стационарных учреждений социального обслуживания с постоянным пребыванием людей, смогут быть решены за период реализации Госпрограммы только при условии выделения дополнительных средств областного бюджета на эти цели.

В связи с влиянием прогнозируемых демографических и иных факторов к 2024 году ожидается значительное увеличение числа граждан пожилого возраста, семей и детей, нуждающихся в социальном обслуживании, что учитывается в рамках подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения». Данный вопрос будет решаться, в том числе, за счет привлечения в сферу социального обслуживания населения бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения», цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов, сроков и этапов реализации подпрограммы 2

Основными приоритетными направлениями государственной политики в сфере социального обслуживания населения определены следующие:

модернизация и развитие сектора социальных услуг;

развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг и создание механизма привлечения их на конкурсной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг;

обеспечение доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов путем дальнейшего развития сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги;

развитие механизмов взаимодействия государства, населения, бизнеса и структур гражданского общества, институтов и механизмов государственно-частного партнерства;

повышение престижа профессии социальных работников, привлечение в сферу социального обслуживания молодых кадров.

Цель подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» – повышение уровня, качества и безопасности социального обслуживания населения.

Для достижения цели подпрограммы предстоит обеспечить решение следующих задач:

укрепление материальной базы учреждений системы социального обслуживания населения;

повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников до 100 процентов от средней заработной платы в Курской области;

развитие конкуренции в сфере социального обслуживания населения.

Целевыми индикаторами и показателями подпрограммы являются:

1) удельный вес зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), требующих реконструкции, зданий, находящихся в аварийном состоянии, ветхих зданий от общего количества зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей).

Показатель характеризует состояние материальной базы учреждений социального обслуживания населения в отчетном году, ее пригодность для постоянного проживания и предоставления качественных и безопасных социальных услуг гражданам. Снижение показателя в динамике отражает результаты реализации мероприятий, направленных на укрепление материальной базы учреждений социального обслуживания населения.

Определяется как отношение количества зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и

занятий, требующих реконструкции, ремонта зданий, находящихся в аварийном состоянии, ветхих зданий в Курской области в отчетном году к общему количеству зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и занятий в Курской области в отчетном году.

Показатель определяется по формуле:

$G/H \cdot 100\%$,

где:

Н – общее количество зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и занятий в субъекте Российской Федерации в отчетном году, единиц;

G – количество зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), лиц без определенного места жительства и занятий в Курской области в отчетном году, требующих реконструкции, ремонта зданий, находящихся в аварийном состоянии, ветхих зданий, единиц.

Источники исходных данных – форма № 3–собес (сводная), форма № 4–собес (сводная), утвержденные приказом Росстата от 11 сентября 2009 г. № 196 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минздравсоцразвития России федерального статистического наблюдения за деятельностью учреждений социальной защиты населения».

Снижение значений данного показателя за период реализации Госпрограммы будет обеспечиваться, главным образом, за счет мероприятий, направленных на повышение качества жизни пожилых людей, финансируемых за счет средств областного бюджета, реализуемых в Курской области.

Модернизация материальной базы стационарных учреждений системы социального обслуживания будет обеспечиваться также за счет привлечения к инвестиционным проектам финансовых ресурсов бизнес-структур с применением механизмов государственно-частного партнерства, что потребует соответствующего изменения законодательной базы, регулирующей отношения в области концессионных соглашений;

2) отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Курской области.

Показатель отражает уровень достижения в отчетном году цели, определенной Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Определяется как отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в

организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячному доходу от трудовой деятельности) по Курской области.

Рост значений данного показателя за период реализации Госпрограммы будет достигаться на уровне Курской области за счет областного бюджета.

Показатель определяется по формуле:

$$I/J \cdot 100\%,$$

где:

I – средняя заработная плата социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, в отчетном году, рублей;

J – среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) по Курской области, рублей.

Расчет показателя производится на основании данных Росстата о среднемесячной заработной плате в Курской области в отчетном году и отчетных данных учреждений социального обслуживания.

3) суммарный удельный расход энергетических ресурсов.

Показатель характеризует проведение организациями социального обслуживания населения Курской области мероприятий по энергосбережению с целью обеспечения снижения потребления энергетических ресурсов.

Определяется как отношение количества тонн условного топлива к количеству метров квадратных в помещениях, на которые организациями социального обслуживания населения расходуются топливно-энергетические ресурсы.

Показатель определяется по формуле:

$$S_u = T/M,$$

где:

S_u – суммарный удельный расход энергетических ресурсов;

T – количество тонн условного топлива, определяемое как сумма тонн условного топлива, получаемая после пересчета топлива и энергии в тонны условного топлива с использованием соответствующих коэффициентов на основании Методологических положений по расчету топливно-энергетического баланса Российской Федерации в соответствии с международной практикой, утвержденных постановлением Госкомстата России от 23.06.1999 № 46, определяется по формуле:

$$T = S \times i + N \times p + G \times r + \dots + E \times d,$$

где:

S, N, G, E – виды топливно-энергетических ресурсов, потребляемых организациями социального обслуживания населения,

i, p, r, d – коэффициенты пересчета видов топлива и энергии в тонны условного топлива в соответствии с Методологическими положениями по расчету топливно-энергетического баланса Российской Федерации в

соответствии с международной практикой, утвержденными постановлением Госкомстата России от 23.06.1999 № 46,

М - количество метров квадратных в помещениях, на которые организациями социального обслуживания населения расходуются топливно-энергетические ресурсы, метры квадратные.

Источники исходных данных – сведения, предоставляемые организациями социального обслуживания населения Курской области, Методологические положения по расчету топливно-энергетического баланса Российской Федерации в соответствии с международной практикой, утвержденные постановлением Госкомстата России от 23.06.1999 № 46.

Уменьшение значений данного показателя за период реализации государственной программы будет достигаться за счет внедрения программ энергосбережения в организациях социального обслуживания населения Курской области;

4) количество областных бюджетных организаций социального обслуживания (нарастающим итогом), участвующих в создании системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающей сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы, формирование «службы сиделок».

Показатель выражается в абсолютных единицах (количество организаций), определяется как число областных бюджетных организаций социального обслуживания (нарастающим итогом), участвующих в создании системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами.

Показатель определяется на основании сведений, предоставляемых учреждениями социального обслуживания;

5) число «мобильных бригад» (междисциплинарная бригада специалистов, в состав которой входят специалисты по социальной работе, социальные работники, психологи, медицинские работники, сотрудники администрации муниципального образования).

Показатель выражается в абсолютных единицах (количество «мобильных бригад»), определяется как число «мобильных бригад», действующих на базе территориальных центров социального обслуживания населения.

Показатель отражает уровень обеспечения функционирования «мобильных бригад», действующих на базе территориальных центров социального обслуживания населения. Планируется увеличение их количества в 2019 году до 32 единиц.

Источник исходных данных – форма № 6–собес (сводная) «Сведения о полустационарных организациях социального обслуживания, организациях, осуществляющих социальное обслуживание в форме социального обслуживания на дому», утвержденная приказом Росстата от 10 ноября 2017 г. № 748 «Об утверждении статистического

инструментария для организации Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации федерального статистического наблюдения за социальным обслуживанием граждан и инвалидов»;

б) количество граждан, получивших услуги в стационарной форме социального обслуживания в условиях комфортного проживания, приближенных к домашним условиям.

Показатель выражается в абсолютных единицах (количество человек), определяется как число граждан, получивших услуги в стационарной форме социального обслуживания в условиях комфортного проживания, приближенных к домашним условиям.

Данный показатель позволяет в динамике оценивать результаты реализации комплекса мероприятий, направленных на улучшение условий проживания граждан в стационарных учреждениях социального обслуживания.

Показатель определяется на основании сведений, предоставляемых учреждениями социального обслуживания.

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» и их значениях указываются в приложении № 1 к настоящей Госпрограмме.

Реализация мероприятий подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» будет способствовать достижению следующих ожидаемых результатов реализации указанной подпрограммы:

- решение проблемы удовлетворения потребности граждан пожилого возраста и инвалидов в постоянном постороннем уходе;
- формирование рынка услуг в сфере социального обслуживания населения;
- обеспечение доступности, качества и безопасности социального обслуживания населения;
- повышение престижа профессии «социальный работник», приток молодых специалистов, сокращение дефицита социальных работников в сфере социального обслуживания населения.

Срок реализации подпрограммы – 2014–2024 годы, в два этапа:

первый этап - 2014 - 2018 годы;

второй этап - 2019 - 2024 годы.

III. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»

Реализация ведомственных целевых программ в рамках подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» не предусмотрена.

Для выполнения цели и решения задач подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» будут реализовываться следующие основные мероприятия:

формирование нормативной правовой базы, обеспечивающей совершенствование системы социального обслуживания населения в Курской области;

внедрение в практику работы учреждений социального обслуживания населения норм, нормативов, стандартов предоставления социальных услуг;

формирование независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги;

совершенствование системы оплаты труда;

обеспечение деятельности подведомственных областных государственных учреждений социального обслуживания населения (дома-интернаты, комплексные центры);

реализация областных социальных программ, связанных с укреплением материально-технической базы стационарных учреждений социального обслуживания и оказанием адресной социальной помощи неработающим пенсионерам, софинансируемых за счет средств Пенсионного фонда РФ;

привлечение в сферу социального обслуживания населения бизнеса и социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворителей и добровольцев;

осуществление бюджетных инвестиций в строительство и реконструкцию объектов социального обслуживания населения Курской области, оказывающих социальные услуги гражданам пожилого возраста и инвалидам;

Мероприятия подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» будут исполняться в течение всего срока реализации Госпрограммы – в период 2014-2024 годов.

Исполнителем всех вышеперечисленных мероприятий выступает комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области, а также комитет строительства Курской области в части осуществления бюджетных инвестиций в строительство и реконструкцию объектов социального обслуживания населения Курской области.

Ожидаемыми непосредственными результатами реализации мероприятий являются:

решение проблемы удовлетворения потребности граждан пожилого возраста и инвалидов в постоянном постороннем уходе;

формирование рынка услуг в сфере социального обслуживания населения;

обеспечение доступности, качества и безопасности социального обслуживания населения;

поднятие престижа профессии социальных работников, совершенствование механизма материального стимулирования деятельности и привлечения в отрасль молодых кадров.

Мероприятия подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» увязаны с такими показателями подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения», как:

удельный вес зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей), требующих реконструкции, зданий, находящихся в аварийном состоянии, ветхих зданий от общего количества зданий стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов (взрослых и детей);

отношение средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, к среднемесячному доходу от трудовой деятельности по Курской области;

суммарный удельный расход энергетических ресурсов;

количество областных бюджетных организаций социального обслуживания (нарастающим итогом), участвующих в создании системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающей сбалансированные социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы, формирование «службы сиделок»;

число «мобильных бригад» (междисциплинарная бригада специалистов, в состав которой входят специалисты по социальной работе, социальные работники, психологи, медицинские работники, сотрудники администрации муниципального образования);

количество граждан, получивших услуги в стационарной форме социального обслуживания в условиях комфортного проживания, приближенных к домашним условиям.

Последствиями нереализации основных мероприятий могут стать снижение доступности, качества и безопасности оказываемых социальных услуг, снижение уровня удовлетворенности населения качеством оказанных социальных услуг, недостаточность высококвалифицированных кадров в отрасли.

Региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения на территории Курской области».

Региональный проект «Разработка и реализация программы системной поддержки и повышения качества жизни граждан старшего поколения на территории Курской области» (далее - Региональный проект «Старшее поколение») носит межведомственный характер и направлен на создание к 2024 году условий для активного долголетия, качественной жизни граждан пожилого возраста, мотивации к ведению гражданами здорового образа жизни.

Одним из актуальных направлений проекта является обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания. Планируется улучшить условия проживания граждан в стационарных учреждениях социального

обслуживания, сделать их безопасными и максимально приближенными к домашним.

Для выполнения целей и решения задач проекта будут реализовываться следующие мероприятия:

расходы на обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений;

приобретение автотранспорта в целях осуществления доставки лиц старше 65 лет, проживающих в сельской местности, в медицинские организации.

Исполнителем указанных мероприятий проекта является комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области.

Ожидаемыми непосредственными результатами реализации данного проекта являются:

обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания, улучшение условий проживания граждан в стационарных учреждениях социального обслуживания, обеспечение их безопасными и максимально приближенными к домашним;

обеспечение функционирования «мобильных бригад» (междисциплинарная бригада специалистов, в состав которой входят специалисты по социальной работе, социальные работники, психологи, медицинские работники, сотрудники администрации муниципального образования) и увеличение их количества в 2019 году до 32 единиц.

Нереализация проекта повлечет отсутствие роста социальной защищенности пожилых людей, снижение доступности, качества и безопасности оказываемых социальных услуг, снижение уровня удовлетворенности населения качеством оказанных социальных услуг.

Проект связан с достижением индикаторов 3, 8, 9, 10, 11, 12 приложения № 1 к настоящей Госпрограмме.

Перечень основных мероприятий подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» приведен в приложении № 2 к настоящей Госпрограмме.

IV. Характеристика мер государственного регулирования в рамках подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»

Для достижения цели подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» использование мер государственного регулирования не предполагается.

Мерами правового регулирования являются нормативные правовые акты, которые будут приниматься в связи с изменением федерального законодательства, которое предусмотрено Государственной программой Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г.

№ 296, в т.ч. внесение изменений в действующее региональное законодательство в связи принятием Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

Сведения о мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы приведены в приложении № 3 к настоящей Госпрограмме.

V. Прогноз сводных показателей государственных заданий в рамках подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»

В рамках подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» предусматривается выполнение государственных заданий на оказание следующих государственных услуг:

предоставление социального обслуживания на дому, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничение жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, срочных социальных услуг;

предоставление социального обслуживания в стационарной форме, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничение жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

предоставление срочных социальных услуг;

предоставление социального обслуживания в полустационарной форме, включая оказание социально-бытовых услуг, социально-медицинских услуг, социально-психологических услуг, социально-педагогических услуг, социально-трудовых услуг, социально-правовых услуг, услуг в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов, срочных социальных услуг.

Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации государственной программы представлен в приложении № 4 к настоящей Госпрограмме.

VI. Характеристика основных мероприятий, реализуемых муниципальными образованиями Курской области

В подпрограмме 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» муниципальные образования участия не принимают.

VII. Информация об участии предприятий и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»

Предприятия и организации, а также государственные внебюджетные фонды в реализации подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» участия не принимают.

VIII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»

Общий объем бюджетных ассигнований подпрограммы за период с 2014 по 2024 гг. составляет 15 768 063,682 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 1 044 745,476 тыс. рублей;
 2015 год – 1 068 059,894 тыс. рублей;
 2016 год – 1 091 868,393 тыс. рублей;
 2017 год – 1 206 532,155 тыс. рублей;
 2018 год – 1 522 927,998 тыс. рублей;
 2019 год – 1 687 210,915 тыс. рублей;
 2020 год – 1 614 321,125 тыс. рублей;
 2021 год – 1 603 034,625 тыс. рублей;
 2022 год – 1 601 008,705 тыс. рублей;
 2023 год – 1 631 669,042 тыс. рублей;
 2024 год – 1 696 685,354 тыс. рублей;

за счет средств областного бюджета – 15 718 732,924 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 1 039 959,276 тыс. рублей;
 2015 год – 1 064 411,994 тыс. рублей;
 2016 год – 1 087 857,893 тыс. рублей;
 2017 год – 1 198 553,855 тыс. рублей;
 2018 год – 1 518 720,140 тыс. рублей;
 2019 год – 1 662 510,915 тыс. рублей;
 2020 год – 1 614 321,125 тыс. рублей;
 2021 год – 1 603 034,625 тыс. рублей;
 2022 год – 1 601 008,705 тыс. рублей;
 2023 год – 1 631 669,042 тыс. рублей;
 2024 год – 1 696 685,354 тыс. рублей;

за счет средств федерального бюджета, предоставленных бюджету Курской области, – 49 330,758 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 4 786,200 тыс. рублей;
 2015 год – 3 647,900 тыс. рублей;
 2016 год – 4 010,500 тыс. рублей;

2017 год – 7 978,300 тыс. рублей;
2018 год – 4 207,858 тыс. рублей;
2019 год – 24 700,000 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» за счет средств областного бюджета приведено в приложении № 5 к настоящей Госпрограмме.

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, областного бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов и внебюджетных источников на реализацию подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» приведены в приложении № 6 к настоящей Госпрограмме.

Ресурсное обеспечение регионального проекта «Старшее поколение» за счет бюджетных ассигнований областного и федерального бюджетов приведено в приложении № 5.1 к настоящей Госпрограмме.

IX. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения»

Для оценки достижения поставленной цели в подпрограмме будут учитываться финансовые, социальные и информационные риски.

На основе анализа мероприятий, предлагаемых для реализации в рамках подпрограммы «Модернизация и развитие социального обслуживания населения», выделены следующие риски ее реализации.

Финансовые риски связаны с возможным снижением объемов финансирования программных мероприятий из средств областного бюджета. Возникновение данных рисков может привести к недофинансированию запланированных мероприятий подпрограммы.

Минимизация данных рисков предусматривается мероприятиями подпрограммы путем совершенствования мер государственного регулирования, в том числе повышения инвестиционной привлекательности сферы социального обслуживания населения, использования экономически эффективных, относительно менее затратных инновационных социальных технологий, привлечения к финансированию мероприятий подпрограммы бизнес-структур на началах государственно-частного партнерства, а также благотворителей и добровольцев.

Социальные риски связаны с дефицитом кадров системы социального обслуживания населения. Минимизации данных рисков будет способствовать реализация предусмотренных в подпрограмме мер, направленных на повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников до 100 процентов от средней заработной платы в Курской области, повышение престижа профессии социальных работников,

расширение использования в практике работы социальных служб норм, нормативов, стандартов предоставления социальных услуг и др.

Информационные риски связаны с отсутствием или недостаточностью отчетной информации, используемой в ходе реализации подпрограммы.

С целью минимизации информационных рисков в ходе реализации подпрограммы будет проводиться работа, направленная на:

совершенствование форм статистического наблюдения в сфере реализации подпрограммы в целях повышения их полноты и информационной полезности;

мониторинг и оценку исполнения целевых показателей (индикаторов) подпрограммы.

Оценка эффективности подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» будет ежегодно производиться на основе использования системы целевых индикаторов, которая обеспечит мониторинг ситуации в сфере социального обслуживания населения за оцениваемый период с целью уточнения задач и мероприятий Госпрограммы.

При оценке эффективности подпрограммы 2 «Модернизация и развитие социального обслуживания населения» Госпрограммы будут сравниваться текущие значения целевых индикаторов, определяемых на основе анализа данных форм государственной и ведомственной отчетности, с установленными Госпрограммой значениями на 2014-2024 годы (приложение № 1 к настоящей Госпрограмме).

**Подпрограмма 3 «Улучшение демографической ситуации,
совершенствование социальной поддержки семьи и детей»**

П А С П О Р Т

**подпрограммы 3 «Улучшение демографической ситуации,
совершенствование социальной поддержки семьи и детей»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	- комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области
Участники подпрограммы	- комитет по культуре Курской области
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- отсутствуют
Цели подпрограммы	- улучшение демографической ситуации; обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи
Задачи подпрограммы	- повышение качества жизни семей с детьми; снижение уровня семейного неблагополучия, беспризорности и безнадзорности, социального сиротства; стимулирование рождаемости; выполнение государственных обязательств по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	- число семей с тремя и более детьми, которые в отчетном году получают ежемесячную денежную выплату в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет; доля детей из семей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Курской области от общей численности детей, проживающих в Курской области; доля детей, оставшихся без попечения родителей, - всего, в том числе переданных неродственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку

(попечительство), охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов; доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

удельный вес безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних детей в общей численности детей в Курской области;

количество жилых помещений, приобретенных для граждан из числа детей-сирот;

количество граждан из числа детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями;

доля граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями в текущем году, от общего количества имевших право на обеспечение жилым помещением в текущем году;

количество граждан из числа детей-сирот, право на обеспечение жилыми помещениями у которых возникло и не реализовано, по состоянию на конец соответствующего года;

численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;

суммарный коэффициент рождаемости;

суммарный коэффициент рождаемости вторых детей (число детей на одну женщину);

суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей (число детей на одну женщину);

коэффициент рождаемости в возрастной группе 25 - 29 лет (число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста);

коэффициент рождаемости в возрастной группе 30 - 34 лет (число родившихся на 1000

женщин соответствующего возраста);
коэффициент рождаемости в возрастной
группе 35 - 39 лет (число родившихся на 1000
женщин соответствующего возраста)

Этапы и сроки реализации подпрограммы - 2014 - 2024 годы, в том числе:
первый этап - 2014 - 2018 годы;
второй этап - 2019 - 2024 годы

Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы - общий объем бюджетных ассигнований подпрограммы за период с 2014 по 2024 гг. составляет 31 569 232,664 тыс. рублей, в том числе по годам:
2014 год – 2 028 468,680 тыс. рублей;
2015 год – 2 038 868,069 тыс. рублей;
2016 год – 2 094 813,992 тыс. рублей;
2017 год – 2 356 273,939 тыс. рублей;
2018 год – 2 562 367,112 тыс. рублей;
2019 год – 2 819 572,408 тыс. рублей;
2020 год – 4 030 082,136 тыс. рублей;
2021 год – 4 093 162,005 тыс. рублей;
2022 год – 4 128 119,395 тыс. рублей;
2023 год – 2 685 078,157 тыс. рублей;
2024 год – 2 732 426,771 тыс. рублей;
за счет средств областного бюджета – 18 026 442,764 тыс. рублей, в том числе по годам:
2014 год – 1 447 466,980 тыс. рублей;
2015 год – 1 414 484,769 тыс. рублей;
2016 год – 1 421 541,392 тыс. рублей;
2017 год – 1 670 942,339 тыс. рублей;
2018 год – 1 772 525,912 тыс. рублей;
2019 год – 1 604 251,508 тыс. рублей;
2020 год – 1 764 028,236 тыс. рублей;
2021 год – 1 777 722,005 тыс. рублей;
2022 год – 1 779 947,495 тыс. рублей;
2023 год – 1 663 091,757 тыс. рублей;
2024 год – 1 710 440,371 тыс. рублей;
за счет средств федерального бюджета, предоставленных бюджету Курской области, – 13 542 789,900 тыс. рублей, в том числе по годам:
2014 год – 581 001,700 тыс. рублей;
2015 год – 624 383,300 тыс. рублей;
2016 год – 673 272,600 тыс. рублей;

2017 год – 685 331,600 тыс. рублей;
 2018 год – 789 841,200 тыс. рублей;
 2019 год – 1 215 320,900 тыс. рублей;
 2020 год – 2 266 053,900 тыс. рублей;
 2021 год – 2 315 440,000 тыс. рублей;
 2022 год – 2 348 171,900 тыс. рублей;
 2023 год – 1 021 986,400 тыс. рублей;
 2024 год – 1 021 986,400 тыс. рублей

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы - повышение уровня жизни семей с детьми; увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; обеспечение значения суммарного коэффициента рождаемости к 2024 году не менее 1,574; улучшение жилищных условий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа; обеспечение расходов на содержание имущества - закрепленных на праве оперативного управления за ОКУ «Отдел материального, транспортного обеспечения, технического надзора» жилых помещений для граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей», описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Социальная поддержка семьи и детей является важным направлением государственной семейной и демографической политики.

В Курской области проводится работа, направленная на социальную поддержку семьи, материнства и детства, формирование действенной и эффективной системы защиты детства, профилактику семейного и детского неблагополучия.

Созданы новые государственные и общественные институты: учреждена должность Уполномоченного по правам ребенка при Губернаторе Курской области. С 2008 года проводится широкомасштабная благотворительная акция, объединяющая усилия институтов гражданского

общества, органов власти, представителей крупного и мелкого бизнеса в решении проблем семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, - областной благотворительный марафон «Мир детства».

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» принято постановление Администрации Курской области от 18.09.2012 № 787-па «Об утверждении Стратегии действий в интересах детей в Курской области на 2012-2017 годы», разработан план по реализации 1 этапа реализации Стратегии в Курской области.

На решение проблем семьи, материнства и детства, развитие социальной сферы ежегодно выделяется более 60 % средств бюджета Курской области.

В Курской области дополнительно к федеральным оказываются следующие региональные меры социальной поддержки семей с детьми:

ежемесячное пособие при усыновлении (удочерении) второго, третьего и каждого последующего ребенка до достижения им возраста 3 лет в размере 2000 руб. на второго ребенка, 3000 руб. – на третьего и последующих детей;

ежемесячное пособие семьям при рождении второго ребенка до достижения им возраста 3 лет в размере 2000 руб.;

ежемесячное пособие многодетным семьям, воспитывающим восемь и более несовершеннолетних детей (в 2013 году в размере 6550,44 руб.);

ежемесячное пособие малоимущим семьям, имеющим детей, в которых оба родителя являются студентами (обучающимися), и студентам (обучающимся), являющимся одинокими родителями, в размере 900,0 руб. на каждого ребенка;

компенсация расходов на оплату коммунальных услуг для многодетных семей в зависимости от количества детей в семье в следующих размерах: 30 % - для семей, имеющих 3 - 5 детей, 45 % - для семей, имеющих 6 - 8 детей, 70 % - для семей, имеющих 9 - 10 детей, 100 % - для семей, имеющих 11 и более детей в возрасте до 18 лет;

компенсация расходов на приобретение твердого топлива в пределах норм, установленных для продажи населению, и оплату транспортных услуг для доставки этого топлива в размере 100 процентов произведенных расходов;

право для многодетных семей на бесплатное посещение один раз в месяц музеев, выставок, парков культуры и отдыха, находящихся в ведении государственной власти Курской области;

право на присвоение звания «Ветеран труда Курской области» вне зависимости от продолжительности трудового стажа родителям (законным представителям), воспитавшим 4 и более детей, представленным и награжденным в установленном порядке наградами и поощрениями Курской области за особый вклад в воспитание детей;

право на первоочередной прием детей в дошкольные образовательные учреждения для многодетных, замещающих,

студенческих семей, одиноких родителей, родителей, имеющих III или II степени ограничения трудоспособности, родителей, проходящих военную службу или службу в органах внутренних дел;

единый социальный месячный проездной билет стоимостью 250 рублей для проезда в автомобильном и городском электрическом транспорте общего пользования городского и пригородного сообщений для следующих категорий семей с детьми: родители, имеющие на иждивении трех и более несовершеннолетних детей, а также студентов очной формы обучения в возрасте до 23 лет; одинокие матери, имеющие на иждивении несовершеннолетних детей, а также студентов очной формы обучения в возрасте до 23 лет; дети-инвалиды и лица, сопровождающие детей-инвалидов;

адресная социальная помощь многодетным малоимущим семьям на газификацию домовладений (квартир) в размере сметной стоимости работ до 35 тыс. рублей;

адресная социальная помощь на проведение работ по газификации домовладений (квартир) многодетным малоимущим семьям;

предоставление социальных выплат на приобретение жилья молодым и многодетным семьям, молодым специалистам в рамках областных целевых программ и др.

С 2011 года в соответствии с Законом Курской области от 21 сентября 2011 г. № 74-ЗКО «О бесплатном предоставлении в собственность отдельным категориям граждан земельных участков на территории Курской области» осуществляется бесплатное предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства или ведения личного подсобного хозяйства молодым и многодетным семьям, семьям с детьми-инвалидами, семьям, лишившимся единственного жилого помещения в результате чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

С 2012 года реализуются такие меры поддержки семей с детьми и граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, как:

областной материнский капитал при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей в размере 75 тыс. руб. (в 2013 г. – в размере 79,125 тыс. руб.), а в случае одновременного рождения трех и более детей – в размере 100,0 тыс. руб. (в 2013 г. – в размере 105,5 тыс. руб.);

единовременная выплата семьям при одновременном рождении трех и более детей в размере 100,0 тыс. руб.;

единовременная выплата семьям при усыновлении ребенка в размере 20,0 тыс. руб.;

выделение средств на ремонт жилых помещений гражданам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Комплекс вышеперечисленных мер обеспечивает повышение качества жизни семей с детьми, позволяет семьям с детьми ощутить существенную поддержку и заботу региональной власти.

Демографическая ситуация в Курской области по итогам 2012 года характеризовалась следующими позитивными изменениями: рождаемость увеличилась на 4,3 % (родилось на 476 чел. больше), при этом отмечено увеличение числа детей, родившихся в семье первыми, на 0,4 %, вторыми – на 5,1 %, третьими – на 14,3 %, четвертыми и последующими – на 10,5 %; смертность снизилась на 1,2 % (умерло на 343 чел. меньше); естественная убыль населения сократилась на 13,2 % (или на 750 чел.); число разводов уменьшилось на 3,8 %; миграционный прирост компенсировал естественную убыль населения на 56,0 %.

Достигнутые позитивные изменения в демографическом развитии области являются результатом системной межведомственной работы по реализации единой государственной семейной и демографической политики. С 2005 года в Курской области активизирована работа по обеспечению устойчивого демографического развития. Организована целенаправленная работа по всем ключевым направлениям демографической политики (снижение смертности, рост рождаемости, обеспечение стабильного миграционного прироста населения) в их взаимосвязи.

Решение демографической проблемы осуществляется на основе программно-целевого подхода, реализуются комплексные региональные планы мероприятий, направленные на улучшение демографической ситуации, в том числе: План мероприятий по реализации на территории Курской области в 2011-2015 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года; План мероприятий по реализации на территории Курской области в 2011 - 2014 годах перечня поручений Президента Российской Федерации Д.А. Медведева по итогам совместного заседания Государственного совета Российской Федерации и Комиссии при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике 27 декабря 2010 г.

Для решения задачи профилактики социального сиротства привлекаются внебюджетные источники, средства федеральных фондов.

Значимая работа по оказанию социальных услуг несовершеннолетним и семьям, в которых воспитываются несовершеннолетние, проводится учреждениями социального обслуживания семьи и детей, деятельность которых основана на принципах индивидуального подхода к каждому нуждающемуся в помощи и комплексного решения проблемы.

На конец 2012 года на территории области действовало 7 учреждений социального обслуживания семьи и детей Курской области.

Ряд показателей данных учреждений приведен в таблице.

Показатели работы	2010 г.	2011 г.	2012 г.
-------------------	---------	---------	---------

Впервые обследовано семей различных категорий / в них детей	10,1 тыс. / 17 тыс.	7 тыс. / 10,2 тыс.	8,8 тыс. / 11,8 тыс.
Количество семей, состоящих на патронаже	16,9 тыс.	12,2 тыс.	13,6 тыс.
Предоставлено адресной помощи (всего), в том числе:	124538	188328	215203
Социально бытовые услуги	18267	44583	45274
Социально медицинские	11810	20828	23807
Социально-психологические	25273	25593	26815
Социально-педагогические	48946	68275	78244
Социально- правовые	8538	13790	19207
Социально-экономические	11704	15319	21856
Содействие в избавлении от алкогольной зависимости	65 чел.	77 чел.	241 чел.
Трудоустроено / в том числе несовершеннолетних	745 чел. / 225 чел.	819 чел. / 140 чел.	849 чел. / 146 чел.
Общее количество детей, проживавших в стационарных отделениях учреждений	1152 чел.	1387 чел.	1415 чел.
Возвращены в родные и опекунские семьи	653 чел.	889 чел.	985 чел.
Количество детей, направленных в интернатные учреждения системы образования	153 чел.	126 чел.	98 чел.

Ежегодно увеличивается количество детей, проживающих в стационарных отделениях, в среднем эта цифра составляет 1, 4 тыс. человек.

С 2010 г. на базе Курского областного социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних действует служба детского «телефона доверия» (служба экстренной психологической помощи) с единым общероссийским телефонным номером – 8-800-2000-122, аналогичные службы организованы на базе Курского областного социального приюта для детей и подростков (п. Поныри) и Железнодорожного межрайонного центра социальной помощи семье и детям.

За 2012 год зарегистрировано 14,4 тысячи обращений, в том числе – 8,6 тыс. обращений, поступивших от детей.

Курская область активно участвует в реализации проектов, организуемых Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. В области обеспечивается реализация общенациональной информационной кампании по противодействию жестокому обращению с детьми, действует служба детского «телефона доверия». Реализуются программы «Поддержка семьи - защита ребенка на 2011-2014 годы», «Мир равных возможностей на 2012-2014 годы», софинансируемые Фондом, в рамках которых в Курской области создан ряд служб, деятельность которых направлена на решение проблем семейного и детского неблагополучия, укрепляется материально-

техническая база действующих служб, внедряются новые технологии в работу специалистов, сопровождающих семьи с детьми.

Одним из мероприятий по оказанию семьям с детьми помощи на самых ранних этапах семейного неблагополучия является открытие в детских садах области групп социальной поддержки для детей из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, каждая из которых оснащена за счет средств Фонда оборудованием, мебелью.

С целью повышения уровня межведомственного взаимодействия в решении проблем семьи и детей организуются новые формы работы, внедряются инновационные технологии.

Создан Координационный совет по семейной и демографической политике, социальной поддержке и улучшению положения детей в Курской области, в состав которого вошли представители 15 органов исполнительной власти.

В каждом муниципальном районе и городском округе под руководством заместителя главы администрации по социальным вопросам действует координационный совет по оказанию помощи семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в социальной поддержке. Работа советов основана на внедрении технологии кураторства ситуации, организации сопровождения семьи, нуждающейся в помощи, до выхода из кризиса.

По состоянию на начало 2013 года в базе данных о семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, состояли 2850 семей, в них 4970 детей, в базе данных о семьях, находящихся в социально опасном положении – 1406 семья, в них 1941 ребенок.

За каждой из этих семей закрепляется куратор ситуации, составляется и реализуется индивидуальный план работы с семьей.

В 24 муниципальных образованиях области за счет средств Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, действуют 25 отделений (2 – в г. Курске) мобильной социально-педагогической помощи, консультативную и практическую помощь семьям оказывают педагоги-психологи, социальные педагоги, юрисконсульты, всего 92 специалиста.

С целью выявления признаков семейного и детского неблагополучия ежегодно проводится более 1,5 тыс. межведомственных рейдов, около 80% несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете, вовлечены в деятельность кружков и секций.

По итогам 2012 года с учета в базе данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в трудной жизненной ситуации, снята 1161 семья, в связи с улучшением ситуации – 988 семей (85,1 % от общего числа снятых с учета семей), с учета в базе данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, сняты 954 семьи, из них в связи с улучшением ситуации – 752 семьи (78,8 % от общего количества снятых с учета семей).

В целях обеспечения занятости несовершеннолетних в летний период ежегодно около 90% детей, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, вовлекаются во все формы труда и отдыха.

Ежегодно принимаются постановления Губернатора Курской области «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи».

Количество детей, охватываемых всеми формами оздоровления и отдыха, ежегодно составляет более 100 тыс. человек.

Развитие системы и совершенствование организации оздоровления и отдыха детей, в т.ч. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, будет осуществляться в рамках государственной программы Курской области «Повышение эффективности реализации молодежной политики, создание благоприятных условий для развития туризма и развитие системы оздоровления и отдыха детей в Курской области».

При этом, мероприятия, связанные с организацией отдыха семей, взявших на воспитание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на базе автономного учреждения Курской области «Пансионат «Соловей», предусматриваются в рамках подпрограммы «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей».

Специалистами системы профилактики осуществляются меры, направленные на формирование у населения здорового образа жизни, снижение уровня злоупотребления алкоголем, профилактику иных вредных привычек в семьях с детьми; обеспечение психологического и социального благополучия в семье; возвращение детей в кровные семьи из государственных учреждений. Родителям оказывается содействие в трудоустройстве, направлении на лечение от алкогольной зависимости, оформлении документов при получении гражданства, социальных пособий и т.п.

Медицинским персоналом наркологических подразделений ЛПУ, центров «Здоровье» проводится профилактическая работа, направленная на формирование здорового образа жизни.

При поддержке областного благотворительного марафона «Мир детства» на базе ОБУЗ «Курский городской клинический перинатальный центр» и ОБУЗ «Областная детская клиническая больница» реализуется проект «Колыбель надежды». В целях предупреждения случаев смерти детей раннего возраста установлены «Бэби-боксы», в которые анонимно могут быть помещены дети, от которых решили отказаться матери после рождения.

Органы опеки и попечительства совместно с учреждениями родовспоможения и областным специализированным Домом ребенка осуществляют профилактическую работу по предотвращению отказов от новорожденных.

Особое внимание в области уделяется устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан. Эта работа

осуществляется благодаря широкой пропаганде семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей, с активным привлечением общественности, средств массовой информации.

Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила 3953 чел., из них в семьях граждан на различных формах семейного устройства находятся 3032 ребенка, оставшихся без попечения родителей, что составляет около 77 % от общего числа детей данной категории, созданы 132 приемные семьи, в которых воспитываются 340 детей.

В течение 2012 года в семьи граждан устроены 385 детей, что на 21 чел. больше, чем детей данной категории, выявленных впервые.

Вопрос обеспечения жильем граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей, находящихся под опекой (попечительством), решается в рамках государственной программы Курской области «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан в Курской области». *(абзац утратил силу. - Постановление Администрации Курской области от 10.12.2019 № 1239-па).*

Развивается система профессионального сопровождения замещающих семей и выпускников интернатных учреждений. Работа отделения (центра) психолого – медико – педагогического сопровождения замещающих семей и постинтернатной адаптации выпускников интернатных учреждений и региональной сети системного сопровождения замещающих семей и граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, позволяет обеспечить планомерную работу в каждом районе и городе области, оказать действенную помощь как замещающим родителям, так и выпускникам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 33 муниципальных образованиях Курской области организованы школы замещающих родителей. В целях оказания практической помощи по решению вопросов жизнеустройства выпускникам детских домов и школ-интернатов в каждом муниципальном образовании создан клуб «Выпускник».

Так по данным федерального отчета 103 – РИК в Курской области:

в 2007 году численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных впервые, составила 1150 чел., в 2012 году – 383 чел. (снижение на 66,6 %), (2008 г.- 678 чел., 2009 г. – 537 чел., 2010 г. – 462 чел. 2011 г. – 402 чел.);

- численность детей, родители которых лишены родительских прав, в 2007 г. составила 615 чел., в 2012 году – 207 чел. (снижение на 66,3 %), (2008 г.- 447чел., 2009 г. – 449 чел., 2010 г. – 310 чел., 2011 г. – 268 чел.);

- численность граждан, лишенных родительских прав, в 2007 г. составила 513 чел, в 2012 году –175 чел. (снижение на 65,9%), (2008 г.- 351чел., 2009 г. – 380 чел., 2010 г. – 259 чел., 2011 г. – 217 чел.).

За последние 5 лет численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, содержащихся в школах-интернатах и детских домах, уменьшилась на 39,9% (с 1154 чел. по состоянию на 01.01.2008 г., до 693 чел. по состоянию на 01.01.2013 г.).

За период с 1 января 2008 года по 1 января 2013 года общее число детей данной категории уменьшилось на 15,5 % (с 4679 чел. до 3953 чел.), в том числе за 2012 год – на 2,6 % (на 104 чел.).

Также, несмотря на определенные достигнутые позитивные результаты, нерешенным остается ряд проблем в семьях с детьми.

Сохраняется проблема бедности среди семей с детьми. Доля детей из семей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Курской области от общей численности детей, проживающих в Курской области, на 01.01.2012 г. составляла 46,9 %.

Для многодетных семей и неполных семей характерны наивысшие уровни риска и глубины бедности.

Сохраняются неблагоприятные явления в области семейно-детских отношений.

Большинство (до 80 % и более) выявляемых детей-сирот составляют дети, лишившиеся родительского попечения по «социальным» причинам. Остается высокой численность детей, родители которых лишены родительских прав или ограничены в родительских правах.

Актуальными остаются такие проблемы, как отказ от детей, принятых на воспитание в замещающие семьи, и возвращение их в детские дома, случаи жестокого обращения с приемными детьми.

Сохраняются, хотя и имеют тенденцию к снижению, некоторые иные проявления социального и физического неблагополучия в семьях с детьми - младенческая смертность, детская инвалидность, алкоголизм, наркомания, суициды и др. Сокращение масштабов и уровней их проявления предполагает необходимость осуществления дополнительных мер правового и организационного характера, в том числе профилактических.

Решение основных проблем семей с детьми возможно при эффективном взаимодействии всех социальных институтов и отраслей социальной сферы (образование, здравоохранение, культура, физическая культура и спорт, жилищно-коммунальное хозяйство, строительство и др.), в том числе, в рамках реализации настоящей государственной программы.

Прогноз развития ситуации в сфере демографического развития предполагает достижение суммарного коэффициента рождаемости 1,574 к 2024 году (при прогнозируемом суммарном коэффициенте рождаемости по Российской Федерации в 2020 году 1,608).

Мероприятия в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних должны позволить сократить удельный вес безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних детей в общей численности детей в Курской области с 0,6 % в 2012 году до 0,26 % к 2024 году.

Вопросам обеспечения жилыми помещениями граждан из числа детей-

сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Курской области, стало уделяться пристальное внимание с 2011 года. Реализация в 2011 - 2013 годах областной целевой программы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных Федеральным законом «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на 2011 - 2015 годы позволила приступить к полномасштабному решению данной проблемы.

Если с 2007 по 2010 год детям-сиротам было предоставлено 165 квартир, то в 2011 - 2012 годах количество граждан данной категории, для которых были приобретены жилые помещения, составило 1075 человек. Количество детей-сирот, обеспеченных жильем в 2013 году – 584 человека, в 2014 году – 560 человек. В 2011 году жилые помещения приобретались в 16 муниципальных образованиях Курской области, в 2012 году – в 20, в 2013 году – в 25, в 2014 году – в 27 муниципальных образованиях Курской области.

В результате принимаемых мер существенно сократилась имевшаяся задолженность по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот: если в начале действия областной целевой программы в 2010 году имелась задолженность по обеспечению жилыми помещениями перед 1207 гражданами данной категории, то по состоянию на 1 января 2013 года их число составляло 568 человек.

Согласно положительно зарекомендовавшей себя практике строительство жилых помещений сгруппировано в ряде муниципальных образований.

На территории сельских муниципальных образований это дает возможность создавать комплекс зданий, обеспеченных современными коммуникациями, выделять каждому гражданину из числа получателей земельный участок.

Вступление в силу Федерального закона от 29 февраля 2012 г. №15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» существенно увеличило количество граждан, имевших и не реализовавших своевременно право на обеспечение жилыми помещениями, за счет тех, которым исполнилось 18 лет до 1 января 2013 года, до 1210 человек.

В соответствии с документами, представленными органами местного самоуправления в комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области, и принятыми соответствующими решениями судов в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат однократному обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений, по состоянию на 1 января 2016 г. состояли 1337 детей-сирот, признанных нуждающимися в жилых

помещениях, из них подлежали обеспечению жилыми помещениями до 1 января 2016 года - 758 человек.

Увеличение численности граждан, по отношению к которым формируется задолженность по обеспечению жилым помещением, происходит в связи с получением права на обеспечение жилым помещением по следующим основаниям:

достижение возраста, дающего право на включение в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями (с 14 лет);

принятие положительных решений по итогам рассмотрения документов граждан в комиссии по установлению факта невозможности проживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются (во исполнение Федерального закона от 29 февраля 2012 года № 15-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», существенно расширившего категорию получателей жилых помещений с 1 января 2013 года);

исполнение судебных решений, в том числе в отношении граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ранее не состоявших в списке подлежащих обеспечением жильем.

Таким образом, количество детей-сирот, по отношению к которым возникают государственные обязательства по обеспечению жилыми помещениями, увеличивается.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей», цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов, сроков и этапов реализации подпрограммы 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей»

Основными приоритетами направления государственной политики в отношении социальной поддержки семьи и детей определены следующие:

повышение уровня рождаемости (в том числе за счет рождения в семьях второго и последующих детей):

укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, семейного воспитания;

развитие системы поддержки семьи в связи с рождением и воспитанием детей, обеспечение государственной материальной поддержки семей, имеющих детей;

поддержка семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства, обеспечение защиты прав и законных интересов детей.

Указанные приоритеты направлены на преодоление негативных демографических тенденций, стабилизацию численности населения и создание условий для ее роста, повышение качества жизни населения.

С учетом указанных приоритетов определены цели подпрограммы «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей»:

улучшение демографической ситуации;

обеспечение социальной и экономической устойчивости семьи.

Для достижения целей подпрограммы 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей» предстоит обеспечить решение следующих задач:

повышение качества жизни семей с детьми;

снижение уровня семейного неблагополучия, беспризорности и безнадзорности, социального сиротства;

стимулирование рождаемости;

выполнение государственных обязательств по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Целевыми индикаторами и показателями подпрограммы являются:

1) суммарный коэффициент рождаемости.

Показатель позволяет определить среднее количество детей, которое может быть рождено одной женщиной на протяжении всего репродуктивного периода (от 15 до 49 лет) при сохранении повозрастной рождаемости в календарном году.

Предполагается обеспечение значения суммарного коэффициента рождаемости к 2024 году не менее 1,574.

2) суммарный коэффициент рождаемости вторых детей (число детей на одну женщину).

Предполагается обеспечение значения суммарного коэффициента рождаемости вторых детей к 2024 году не менее 0,499.

3) суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей (число детей на одну женщину).

Предполагается обеспечение значения суммарного коэффициента рождаемости третьих и последующих детей к 2024 году не менее 0,401.

Суммарные коэффициенты рождаемости по очередности (порядку) рождения ребенка у матери показывают соответственно, сколько в среднем детей данной очередности (порядка) рождения родила бы одна женщина на протяжении всего репродуктивного периода при сохранении в каждом возрасте уровня рождаемости того года, для которого вычисляются показатели.

Данные показатели позволяют в интегрированном виде в динамике, на основе данных официальной статистической отчетности, оценивать результаты реализации комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня и качества жизни семей с детьми, создание благоприятных условий для развития и воспитания детей, предупреждения социального неблагополучия и социального сиротства, достижение цели и решения задач подпрограммы.

Повышение значений показателей обеспечивается за счет реализации в Курской области мероприятий по стимулированию многодетности, финансируемых из федерального бюджета и областного бюджета.

Исходная информация для расчета данных показателей разрабатывается ежегодно федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Курской области;

4) доля детей из семей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Курской области от общей численности детей, проживающих в Курской области.

Показатель характеризует уровень бедности детей в отчетном году в Курской области.

Показатель позволяет в динамике оценивать результаты реализации мероприятий, проводимых в Курской области, направленных на снижение уровня бедности детей.

Определяется как отношение численности детей из семей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Курской области в отчетном году к общей численности детей, проживающих в Курской области в отчетном году.

Снижение значений показателя в период реализации Госпрограммы обеспечивается за счет реализации в Курской области мероприятий, направленных на повышение уровня социально-экономического развития Курской области, мероприятий по материальной поддержке малообеспеченных групп населения, в том числе в рамках индексации социальных выплат, реализации программ адресной социальной поддержки, дополнительной социальной помощи отдельным категориям граждан за счет областного бюджета, а также организации выплаты и индексации с учетом инфляции государственных пособий, выплачиваемых семьям с детьми из областного бюджета.

Показатель определяется по формуле:

$$K/L \cdot 100\%,$$

где:

L – общая численность детей, проживающих в Курской области в отчетном году, человек;

К – численность детей из семей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Курской области в отчетном году, человек.

Показатель рассчитывается ежегодно из расчета количества несовершеннолетних, на которых осуществляется выплата ежемесячного пособия на ребенка, к общему числу несовершеннолетних, проживающих в Курской области;

5) доля детей, оставшихся без попечения родителей, - всего, в том числе переданных неродственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов.

Показатель позволяет оценивать качество организации работы по профилактике социального сиротства, развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Курской области в отчетном году.

Показатель рассчитывается по формуле:

$$(1 - Д/Ч) * 100,$$

где:

Д - общая численность детей, оставшихся без попечения родителей, выявленных и учтенных на конец отчетного года. Данные показываются о всех детях, оставшихся без попечения родителей, которые состоят на учете в органах опеки и попечительства (в том числе переданных неродственникам (в приемные семьи, под опеку (попечительство), в семейные детские дома и патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов) (форма № 103-РИК раздел 1 строка 36 графа 3 минус раздел 2 строка 24 графа 12);

Ч - численность населения возраста от 0 до 17 лет (включительно) по состоянию на 31 декабря отчетного года (данные Росстата)*.

* численность населения возраста от 0 до 17 лет (включительно) за отчетный год определяются согласно среднему варианту демографического прогноза до 2030 года, подготовленного Росстатом;

6) доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Показатель позволяет оценивать качество организации работы по профилактике социального сиротства, развитию семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Курской области в отчетном году.

Показатель рассчитывается по формуле:

$$ДДВ = ДВ / ДС * 100\%,$$

где:

ДДВ - доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

ДВ - численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи граждан Российской Федерации;

ДС – общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Данные показывают о всех детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, которые состоят на учете в органах опеки и попечительства Курской области (форма № 103-РИК раздел 1 графа 3 строка 31 плюс строка 38 плюс строка 39 плюс строка 40 плюс раздел 2 графа 12 строка 39).

7) удельный вес безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних детей в общей численности детей в Курской области.

Показатель характеризует уровень безнадзорности и беспризорности в Курской области в отчетном году, в динамике позволяет оценивать результаты реализации проводимых в Курской области мероприятий по снижению безнадзорности и беспризорности.

Определяется как отношение числа безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, учтенных в региональной базе данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении в отчетном году, к общей численности детей в возрасте до 18 лет в Курской области в отчетном году.

Снижение значения данного показателя в период реализации Госпрограммы обеспечивается за счет средств областного бюджета, направляемых на финансирование мероприятий по снижению безнадзорности и беспризорности.

Показатель определяется по формуле:

$M/N \cdot 100\%$,

где:

N – общая численность детей в возрасте от 0 до 17 лет (включительно) в Курской области в отчетном году, человек;

M – число безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, учтенных в региональной базе данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении в отчетном году, человек.

Источники исходных данных – региональная база данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, статистические сведения об общей численности детей в возрасте от 0 до 17 лет (включительно);

8) количество жилых помещений, приобретенных для граждан из числа детей-сирот (числовое значение);

9) количество граждан из числа детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями (числовое значение);

10) доля граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями в текущем году, от общего количества имевших право на обеспечение жилым помещением в текущем году (определяется отношением числа граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями в текущем году, к общему количеству имевших право на обеспечение жилым помещением в текущем году);

11) количество граждан из числа детей-сирот, право на обеспечение жилыми помещениями у которых возникло и не реализовано, по состоянию на конец соответствующего года (числовое значение);

12) численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

Значение показателя определяется нарастающим итогом с учетом фактических значений результативности использования субсидий из федерального бюджета бюджету Курской области на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений. Плановые значения результативности использования субсидий определены соглашением между Минпросвещением России и Администрацией Курской области о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Курской области на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

13) коэффициент рождаемости в возрастной группе 25 - 29 лет (число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста).

Показатель показывает отношение числа родившихся за год у женщин возрастной группы 25 - 29 лет к среднегодовой численности женщин этого возраста.

Предполагается обеспечение значения коэффициента рождаемости в возрастной группе 25 - 29 лет (число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста) к 2024 году не менее 103,4;

14) коэффициент рождаемости в возрастной группе 30 - 34 лет (число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста).

Показатель показывает отношение числа родившихся за год у женщин возрастной группы 30 - 34 лет к среднегодовой численности женщин этого возраста.

Предполагается обеспечение значения коэффициента рождаемости в возрастной группе 30 - 34 лет (число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста) к 2024 году не менее 92,1;

15) коэффициент рождаемости в возрастной группе 35 - 39 лет (число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста).

Показатель показывает отношение числа родившихся за год у женщин возрастной группы 35 - 39 лет к среднегодовой численности женщин этого возраста.

Предполагается обеспечение значения коэффициента рождаемости в возрастной группе 35 - 39 лет (число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста) к 2024 году не менее 41,18.

Возрастные коэффициенты рождаемости позволяют в интегрированном виде в динамике, на основе данных официальной статистической отчетности, оценивать результаты реализации комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня и качества жизни семей с детьми, создание благоприятных условий для развития и воспитания детей, предупреждение социального неблагополучия и социального сиротства, достижение цели и решение задач подпрограммы.

Повышение значений показателей обеспечивается за счет реализации в Курской области мероприятий по стимулированию многодетности, финансируемых из федерального бюджета и областного бюджета.

Исходная информация для расчета данных показателей разрабатывается ежегодно федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Курской области;

16) число семей с тремя и более детьми, которые в отчетном году получают ежемесячную денежную выплату в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет.

Показатель выражается в абсолютных единицах (количество семей), определяется как число семей, которым в соответствующем году будет предоставлена ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка или последующих детей, до достижения ребенком возраста 3 лет.

Данный показатель позволяет в динамике оценивать результаты реализации комплекса мероприятий, направленных на повышение уровня и качества жизни семей с детьми.

Источник данных – база данных о получателях ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет.

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей» и их значениях указываются в приложении № 1 к настоящей Госпрограмме.

Реализация мероприятий подпрограммы 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки

семьи и детей» будет способствовать достижению следующих ожидаемых результатов реализации подпрограммы:

повышение уровня жизни семей с детьми;

увеличение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

обеспечение значения суммарного коэффициента рождаемости к 2024 году не менее 1,574;

улучшение жилищных условий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа;

обеспечение расходов на содержание имущества - закрепленных на праве оперативного управления за ОКУ «Отдел материального, транспортного обеспечения, технического надзора» жилых помещений для граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Срок реализации подпрограммы 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей» – 2014– 2024 годы, в два этапа:

первый этап - 2014 - 2018 годы;

второй этап - 2019 - 2024 годы.

III. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей»

Реализация ведомственных целевых программ в рамках подпрограммы 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей» не предусмотрена.

Для выполнения целей и решения задач подпрограммы 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей» будут реализовываться следующие основные мероприятия:

обеспечение реализации комплекса мер, направленных на улучшение демографической ситуации в Курской области;

организация осуществления государственных выплат и пособий гражданам, имеющим детей, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставление областного материнского капитала;

обеспечение деятельности подведомственных государственных учреждений социальной помощи семье и детям;

осуществление комплексных мероприятий, направленных на профилактику беспризорности, в том числе обеспечение деятельности, связанной с перевозкой несовершеннолетних и повышением

эффективности реабилитационной работы с несовершеннолетними, находящимися в трудной жизненной ситуации;

обеспечение подготовки и сопровождения замещающих семей, в том числе создание и обеспечение деятельности служб профилактики социального сиротства и содействия семейному устройству детей-сирот, и организационно-методическая поддержка их деятельности;

реализация комплекса мер, направленных на повышение уровня профессиональной подготовки специалистов органов и учреждений системы социальной защиты населения;

реализация мероприятий, направленных на развитие и укрепление института семьи, в том числе проведение мероприятия, посвященного Дню семьи, любви и верности, награждение орденом «Родительская слава», проведение новогодних мероприятий и приобретение новогодних подарков;

обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

обеспечение деятельности и выполнение функций департамента по опеке и попечительству, семейной и демографической политике Курской области;

обеспечение исполнения переданных органам местного самоуправления государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству;

государственная поддержка многодетных семей;

меры социальной поддержки на обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет, по заключению врачей (ежемесячная денежная выплата на приобретение продуктов питания);

оказание поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в областных государственных образовательных организациях всех типов и видов, лечебно-профилактических учреждениях, учреждениях социального обслуживания Курской области;

обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа;

обеспечение деятельности (оказание услуг) государственных учреждений;

ежегодная денежная выплата многодетным семьям на обеспечение школьной формой, а также спортивной формой на детей;

приобретение наборов для новорожденных детей Курской области с необходимыми предметами.

Исполнителями вышеперечисленных мероприятий выступают комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области и комитет по культуре Курской области.

Ожидаемыми непосредственными результатами реализации мероприятий являются:

- повышение качества предоставляемых услуг семьям и детям, организация занятости и досуга детей и подростков, адресная социальная поддержка детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

- преодоление негативных демографических тенденций, стабилизация численности населения и создание условий для ее роста;

- обеспечение деятельности учреждений социального обслуживания семьи и детей, предоставление социальных услуг несовершеннолетним и семьям с детьми;

- увеличение семейных форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей;

- улучшение жилищных условий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа;

- обеспечение расходов на содержание имущества - закрепленных на праве оперативного управления за ОКУ «Отдел материального, транспортного обеспечения, технического надзора» жилых помещений для граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Мероприятия подпрограммы 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей» увязаны с такими показателями подпрограммы, как:

- суммарный коэффициент рождаемости;

- суммарный коэффициент рождаемости вторых детей (число детей на одну женщину);

- суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей (число детей на одну женщину);

- доля детей из семей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Курской области от общей численности детей, проживающих в Курской области;

- доля детей, оставшихся без попечения родителей, - всего, в том числе переданных неродственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов;

- доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- удельный вес безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних детей в общей численности детей в Курской области;

- количество жилых помещений, приобретенных для граждан из числа детей-сирот;

- количество граждан из числа детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями;

доля граждан из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями в текущем году, от общего количества имевших право на обеспечение жилым помещением в текущем году;

количество граждан из числа детей-сирот, право на обеспечение жилыми помещениями у которых возникло и не реализовано, по состоянию на конец соответствующего года;

численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений;

коэффициент рождаемости в возрастной группе 25 - 29 лет (число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста);

коэффициент рождаемости в возрастной группе 30 - 34 лет (число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста);

коэффициент рождаемости в возрастной группе 35 - 39 лет (число родившихся на 1000 женщин соответствующего возраста);

число семей с тремя и более детьми, которые в отчетном году получают ежемесячную денежную выплату в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста 3 лет.

Последствиями нереализации основных мероприятий могут стать:

недостаточная эффективность реабилитационной работы с несовершеннолетними, отсутствие организации занятости и досуга детей и подростков, адресной социальной поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации;

снижение уровня социальной защищенности несовершеннолетних и семей с детьми, увеличение количества семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении;

уменьшение числа рождений вторых, третьих и последующих детей у матери;

уменьшение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

рост социальной напряженности, увеличение доли детей из семей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Курской области от общей численности детей, проживающих в Курской области;

снижение качества жизнедеятельности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа;

нарушение налогового и жилищного законодательства Российской Федерации.

Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей в Курской области» (далее – Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей»).

Региональный проект «Финансовая поддержка семей при рождении детей» носит межведомственный и системный характер, направлен на внедрение к 2024 году механизма финансовой поддержки семей при рождении детей, создание благоприятных условий для жизнедеятельности семьи, рождения детей, минимизации последствий изменения материального положения граждан в связи с рождением детей.

Развитие экономической самостоятельности семьи и развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей, создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, являются основными задачами проекта.

Для выполнения целей и решения задач проекта будут реализовываться следующие мероприятия:

- выплата ежемесячного пособия семьям при рождении второго ребенка;

- ежемесячная денежная выплата, назначаемая в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;

- выплата ежемесячного пособия малоимущим семьям, имеющим детей, в которых оба родителя являются студентами (обучающимися), и студентам (обучающимся), являющимся одинокими родителями;

- ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка;

- единовременные выплаты семьям при одновременном рождении трех и более детей;

- выплата областного материнского капитала;

- прочие мероприятия в области социальной политики (проведение областного мероприятия, посвященного Дню семьи, любви и верности, проведение мероприятия, посвященного Дню матери).

Исполнителем указанных мероприятий проекта является комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области.

Реализация регионального проекта позволит предоставить финансовую поддержку семьям в зависимости от очередности рождения ребенка и таким образом создать условия для повышения уровня доходов семей с детьми. Так, при рождении первого ребенка семьям, нуждающимся в поддержке, будет осуществлена ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, при рождении второго или последующего ребенка дополнительно к федеральным мерам социальной поддержки семьям с двумя детьми будет осуществляться выплата ежемесячного пособия семьям при рождении в них второго ребенка до исполнения ему трех лет. Предусматривается также поддержка студенческих семей путем выплат ежемесячного пособия, если оба родителя являются студентами. При рождении третьего ребенка или последующих детей будет осуществлена ежемесячная выплата в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет, будет выплачиваться материнский капитал за

счет областного бюджета. Кроме того, при одновременном рождении трех детей будет осуществляться единовременная выплата в размере 100000 руб.

Понятная система мер финансовой поддержки семей с детьми, предусмотренная к внедрению региональным проектом, будет способствовать осуществлению долгосрочного планирования личных финансов на всех этапах жизнедеятельности семьи.

Осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением первого ребенка, ежемесячного пособия при рождении второго ребенка и ежемесячной выплаты в связи с рождением третьего ребенка в размере прожиточного минимума позволит компенсировать в среднем до 50% утраченных доходов семьи.

Родители получают поддержку государства, и таким образом предлагаемые меры окажут влияние на демографическое поведение, предотвратив откладывание родителями решения о рождении ребенка на более поздний период.

Кроме того, осуществление данных выплат будет способствовать частичной компенсации выпадающих доходов семей в период, когда при возрастающих расходах семьи работает и получает доход от трудовой деятельности в полном объеме только один из родителей, и приблизит уровень дохода семьи с ребенком (детьми) к среднедушевому доходу семьи до рождения ребенка (детей).

Улучшение демографической ситуации, преодоление негативных тенденций и обеспечение роста численности населения остается в числе основных приоритетов государственной политики. Одним из условий достижения поставленных целей является повышение рождаемости до уровня, необходимого для воспроизводства населения. Достижение такого уровня возможно только за счет увеличения вторых и последующих рождений.

Действующие направления распоряжения средствами (частью средств) областного материнского капитала определены с учетом степени важности получения семьями, имеющими детей, помощи от государства.

Предоставление областного материнского капитала позволит семье планировать репродуктивное поведение и положительно скажется на ее репродуктивных установках.

Проведение мероприятий семейной тематики, направленных на пропаганду базовых семейных ценностей, будет способствовать укреплению института семьи в обществе, повышению значимости роли семьи в жизни общества.

Последствия нереализации мероприятий проекта:

- уменьшение числа рождений вторых, третьих и последующих детей у матери;

- уменьшение доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи, в общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

рост социальной напряженности, увеличение доли детей из семей с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Курской области от общей численности детей, проживающих в Курской области.

Мероприятия проекта связаны с достижением индикаторов 13, 14, 15, 16, 21, 22, 23 приложения № 1 к настоящей Госпрограмме.

Перечень основных мероприятий подпрограммы 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей» приведен в приложении № 2 к настоящей Госпрограмме.

IV. Характеристика мер государственного регулирования в рамках подпрограммы 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей»

Для достижения целей подпрограммы 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей» использование мер государственного и правового регулирования не предполагается.

V. Прогноз сводных показателей государственных заданий по этапам реализации подпрограммы 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей»

В рамках подпрограммы 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей» выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) не предусматривается.

VI. Характеристика основных мероприятий, реализуемых муниципальными образованиями Курской области

В подпрограмме 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей» муниципальные образования участия не принимают.

VII. Информация об участии предприятий и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей»

Предприятия и организации, а также государственные внебюджетные фонды в реализации подпрограммы 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей» участия не принимают.

VIII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей»

Общий объем бюджетных ассигнований подпрограммы за период с 2014 по 2024 гг. составляет 31 569 232,664 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 2 028 468,680 тыс. рублей;
2015 год – 2 038 868,069 тыс. рублей;
2016 год – 2 094 813,992 тыс. рублей;
2017 год – 2 356 273,939 тыс. рублей;
2018 год – 2 562 367,112 тыс. рублей;
2019 год – 2 819 572,408 тыс. рублей;
2020 год – 4 030 082,136 тыс. рублей;
2021 год – 4 093 162,005 тыс. рублей;
2022 год – 4 128 119,395 тыс. рублей;
2023 год – 2 685 078,157 тыс. рублей;
2024 год – 2 732 426,771 тыс. рублей;

за счет средств областного бюджета – 18 026 442,764 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 1 447 466,980 тыс. рублей;
2015 год – 1 414 484,769 тыс. рублей;
2016 год – 1 421 541,392 тыс. рублей;
2017 год – 1 670 942,339 тыс. рублей;
2018 год – 1 772 525,912 тыс. рублей;
2019 год – 1 604 251,508 тыс. рублей;
2020 год – 1 764 028,236 тыс. рублей;
2021 год – 1 777 722,005 тыс. рублей;
2022 год – 1 779 947,495 тыс. рублей;
2023 год – 1 663 091,757 тыс. рублей;
2024 год – 1 710 440,371 тыс. рублей;

за счет средств федерального бюджета, предоставленных бюджету Курской области, – 13 542 789,900 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 581 001,700 тыс. рублей;
2015 год – 624 383,300 тыс. рублей;
2016 год – 673 272,600 тыс. рублей;
2017 год – 685 331,600 тыс. рублей;
2018 год – 789 841,200 тыс. рублей;
2019 год – 1 215 320,900 тыс. рублей;
2020 год – 2 266 053,900 тыс. рублей;
2021 год – 2 315 440,000 тыс. рублей;
2022 год – 2 348 171,900 тыс. рублей;
2023 год – 1 021 986,400 тыс. рублей;
2024 год – 1 021 986,400 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей» за счет средств областного бюджета приведено в приложении № 5 к настоящей Госпрограмме.

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, областного бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов и внебюджетных источников на реализацию подпрограммы 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей» приведены в приложении № 6 к настоящей Госпрограмме.

Ресурсное обеспечение регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей в Курской области» за счет бюджетных ассигнований областного и федерального бюджетов приведено в приложении № 5.1 к настоящей Госпрограмме.

IX. Анализ рисков реализации подпрограммы 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей» и описание мер управления рисками реализации подпрограммы «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей»

С учетом целей, задач и мероприятий подпрограммы 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей» Госпрограммы будут учитываться, в первую очередь, финансовые и информационные риски.

Финансовые риски связаны с возможными кризисными явлениями в экономике, колебаниями цен, что может привести к снижению объемов финансирования программных мероприятий из средств областного бюджета. Минимизация данных рисков предусматривается мероприятиями Госпрограммы путем совершенствования мер государственного регулирования.

Информационные риски определяются отсутствием или частичной недостаточностью исходной отчетной и прогнозной информации, используемой в процессе разработки и реализации Госпрограммы.

С целью управления информационными рисками в ходе реализации Госпрограммы будет проводиться работа, направленная на:

использование статистических показателей, обеспечивающих объективность оценки хода и результатов реализации Госпрограммы, а также совершенствование форм статистического наблюдения в сфере реализации Госпрограммы в целях повышения их полноты и информационной полезности;

мониторинг и оценку исполнения целевых показателей (индикаторов) Госпрограммы, выявление факторов риска, оценку их значимости (анализ вероятности того, что произойдут события, способные отрицательно повлиять на конечные результаты реализации Госпрограммы).

Оценка эффективности подпрограммы 3 «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей» Госпрограммы будет ежегодно производиться на основе использования системы целевых индикаторов, которая обеспечит мониторинг ситуации в сфере социальной поддержки населения за оцениваемый период с целью уточнения задач и мероприятий Госпрограммы.

При оценке эффективности подпрограммы «Улучшение демографической ситуации, совершенствование социальной поддержки семьи и детей» Госпрограммы будут сравниваться текущие значения целевых индикаторов, определяемые на основе анализа данных государственных статистических и ведомственных отраслевых форм отчетности, с установленными Госпрограммой значениями на 2014-2024 годы (приложение № 1 к Госпрограмме).

Анализ рисков, описание мер управления рисками, методика оценки эффективности приведены в общей части Госпрограммы.

Подпрограмма 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»

П А С П О Р Т

подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»

Ответственный исполнитель подпрограммы	- комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области
Участники подпрограммы	- отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- отсутствуют
Цели подпрограммы	- увеличение объема и повышение качества социальных услуг, оказываемых гражданам, посредством обеспечения условий для эффективной деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций
Задачи подпрограммы	- развитие механизмов привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг на конкурентной основе, а также конкурсного финансирования инновационных программ и проектов указанных организаций; оказание за счет средств областного бюджета финансовой поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, направленной на достижение конкретных значений показателей результативности; обеспечение открытости информации о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	- количество социально ориентированных некоммерческих организаций, за исключением государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по социальной

поддержке и защите граждан;
 количество граждан, принимающих участие в деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;
 количество социально ориентированных некоммерческих организаций, которым оказана финансовая поддержка;
 удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности

Этапы и сроки реализации подпрограммы - 2014 - 2024 годы, в том числе:
 первый этап - 2014 - 2018 годы;
 второй этап - 2019 - 2024 годы

Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы - общий объем бюджетных ассигнований подпрограммы Госпрограммы за период с 2014 по 2024 гг. составляет 257 260,247 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, в том числе по годам:
 2014 год – 4 393,200 тыс. рублей;
 2015 год – 3 523,200 тыс. рублей;
 2016 год – 5 579,200 тыс. рублей;
 2017 год – 7 260,215 тыс. рублей;
 2018 год – 17 713,635 тыс. рублей;
 2019 год – 29 613,634 тыс. рублей;
 2020 год – 40 404,686 тыс. рублей;
 2021 год – 40 404,686 тыс. рублей;
 2022 год – 40 404,686 тыс. рублей;
 2023 год – 33 555,483 тыс. рублей;
 2024 год – 34 407,622 тыс. рублей

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы - создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;
 повышение эффективности и финансовой устойчивости социально ориентированных некоммерческих организаций;
 увеличение объемов и повышение качества социальных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Федеральным законом от 5 апреля 2010 года № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» в законодательство введено понятие «социально ориентированные некоммерческие организации».

Социально ориентированными некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных Федеральным законом «О некоммерческих организациях» формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в Российской Федерации, а также осуществляющие, в том числе, такие виды деятельности, как:

- 1) социальное обслуживание, социальная поддержка и защита граждан;
- 2) подготовка населения к преодолению последствий стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, к предотвращению несчастных случаев;
- 3) оказание помощи пострадавшим в результате стихийных бедствий, экологических, техногенных или иных катастроф, социальных, национальных, религиозных конфликтов, беженцам и вынужденным переселенцам;
- 4) оказание юридической помощи на безвозмездной или на льготной основе гражданам и некоммерческим организациям и правовое просвещение населения, деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина;
- 5) профилактика социально опасных форм поведения граждан;
- 6) благотворительная деятельность, а также деятельность в области содействия благотворительности и добровольчества.

Для признания некоммерческих организаций социально ориентированными федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований наряду с вышеперечисленными могут устанавливаться другие виды деятельности, направленные на решение социальных проблем, развитие гражданского общества.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в формах, установленных пунктом 3 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих

организациях», включая финансовую, имущественную, информационную, консультационную поддержку, а также поддержку в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников и добровольцев социально ориентированных некоммерческих организаций.

Оказание финансовой поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъекта Российской Федерации, местных бюджетов путем предоставления субсидий.

Оказание имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления путем передачи во владение и (или) в пользование таким организациям государственного или муниципального имущества.

В Курской области зарегистрировано более 2 тысяч некоммерческих организаций, за исключением государственных и муниципальных учреждений. Значительная часть зарегистрированных некоммерческих организаций (при условии фактического осуществления ими деятельности) может быть отнесена к социально ориентированным.

Указанные организации практически не привлекаются к оказанию социальных услуг за счет бюджетных источников.

Осведомленность населения о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и ее государственной поддержке крайне низка.

Существуют проблемы при реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, влияющие на их эффективность.

В случае успешной реализации подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» к 2024 году прогнозируется увеличение:

количества социально ориентированных некоммерческих организаций, за исключением государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по социальной поддержке и защите граждан;

объема целевых поступлений, получаемых социально ориентированными некоммерческими организациями;

устойчивости деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций», цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов, сроков и этапов реализации подпрограммы 4

«Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»

Одним из приоритетных направлений долгосрочной политики социальной поддержки населения является развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг, в том числе:

создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки негосударственных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги населению;

реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления программ в области поддержки развития негосударственных некоммерческих организаций;

сокращение административных барьеров в сфере деятельности негосударственных некоммерческих организаций;

содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольческой деятельности (волонтерства).

Исходя из основных целевых ориентиров социальной политики, государственная поддержка должна в приоритетном порядке оказываться социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность, направленную на:

профилактику беспризорности и безнадзорности;

удовлетворение потребностей пожилого населения в постоянном постороннем уходе;

содействие устройству детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи, а также укреплению престижа и роли семьи в обществе;

организацию занятости инвалидов;

поддержку и содействие социальной адаптации граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию или находящихся в социально опасном положении.

Приоритетными направлениями поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций являются:

а) профилактика социального сиротства, поддержка материнства и детства;

б) повышение качества жизни людей пожилого возраста;

в) социальная адаптация инвалидов и их семей;

г) развитие дополнительного образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, деятельности детей и молодежи в сфере краеведения и экологии;

д) развитие межнационального сотрудничества.

Цель подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» Госпрограммы – увеличение объема и повышение качества социальных услуг, оказываемых гражданам, посредством обеспечения условий для

эффективной деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций.

Задачи подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»:

развитие механизмов привлечения социально ориентированных некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг на конкурентной основе, а также конкурсного финансирования инновационных программ и проектов указанных организаций;

оказание за счет средств областного бюджета финансовой поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, направленной на достижение конкретных значений показателей результативности;

обеспечение открытости информации о государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций.

Целевыми индикаторами и показателями подпрограммы «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» являются:

количество социально ориентированных некоммерческих организаций, за исключением государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по социальной поддержке и защите граждан;

количество граждан, принимающих участие в деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

количество социально ориентированных некоммерческих организаций, которым оказана финансовая поддержка;

удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности.

Показатель «Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, за исключением государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по социальной поддержке и защите граждан» рассчитывается на основе анализа:

документов (информации), представляемой социально ориентированными некоммерческими организациями в уполномоченный орган в соответствии с пунктами 3 и 3.1 статьи 32 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

официальной статистической информации, представляемой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2012 г. № 633 «Об организации официального статистического учета социально ориентированных некоммерческих организаций».

Показатель «Количество граждан, принимающих участие в деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций» рассчитывается на основе анализа:

информации, представленной социально ориентированными некоммерческими организациями – получателями субсидий из областного бюджета и органами местного самоуправления;

официальной статистической информации о деятельности некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, и социально ориентированных некоммерческих организаций (пункты 1.32.9 и 1.32.18 Федерального плана статистических работ, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. № 671-р) в части численности работников, добровольцев и членов указанных организаций.

Показатель «количество социально ориентированных некоммерческих организаций, которым оказана финансовая поддержка» рассчитывается на основе анализа:

информации, представляемой социально ориентированными некоммерческими организациями – получателями субсидий из областного бюджета и органами местного самоуправления;

информации (в том числе отчетности), представляемой социально ориентированными некоммерческими организациями (за исключением государственных учреждений) – получателями субсидий из областного бюджета.

Показатель «удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности» отражает долю негосударственных учреждений, привлеченных в отчетном году к предоставлению услуг в сфере социального обслуживания, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности.

В динамике характеризует развитие рынка услуг социального обслуживания за счет расширения сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности в сфере социального обслуживания населения.

Определяется как отношение количества учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, к общему количеству учреждений социального обслуживания всех форм собственности в Курской области в отчетном году.

Рост значений показателя по годам реализации государственной программы будет обеспечиваться, главным образом, за счет мероприятий, связанных с совершенствованием федерального и регионального законодательства, регулирующего отношения в области социального обслуживания населения.

Показатель определяется по формуле:

$Q/R \cdot 100\%$,

где:

Q – количество учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, в Курской области в отчетном году;

R – общее количество учреждений социального обслуживания всех форм собственности в Курской области в отчетном году.

Источники исходных данных – форма № 3-собес (сводная), форма № 6–собес, утвержденные приказом Росстата от 11 сентября 2009 г. № 196 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минздравсоцразвития России федерального статистического наблюдения за деятельностью учреждений социальной защиты населения.

Сведения о показателях (индикаторах) по годам реализации подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» приведены в приложении № 1 к настоящей Госпрограмме.

Ожидаемыми конечными результатами реализации подпрограммы «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» являются:

создание прозрачной и конкурентной системы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

повышение эффективности и финансовой устойчивости социально ориентированных некоммерческих организаций;

увеличение объемов и повышение качества социальных услуг, оказываемых социально ориентированными некоммерческими организациями.

Сроки реализации подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»: 2014 - 2024 годы, в два этапа:

первый этап - 2014 - 2018 годы;

второй этап - 2019 - 2024 годы.

III. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»

Реализация ведомственных целевых программ в рамках подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» не предусмотрена.

Для решения задач подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» предусматривается осуществление следующих основных мероприятий:

предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям;

оказание мер социальной поддержки общественным организациям ветеранов войн, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов.

Исполнителями вышеперечисленных мероприятий выступают комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области и Администрация Курской области (в части предоставления субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям на конкурсной основе).

Ожидаемыми непосредственными результатами реализации мероприятий являются:

оказание финансовой помощи СО НКО на реализацию программ социальной направленности;

оказание финансовой поддержки общественным организациям ветеранов войн, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов.

Мероприятия подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» увязаны с такими показателями подпрограммы, как:

количество социально ориентированных некоммерческих организаций, за исключением государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по социальной поддержке и защите граждан;

количество граждан, принимающих участие в деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

количество социально ориентированных некоммерческих организаций, которым оказана финансовая поддержка;

удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности.

Последствиями нереализации основных мероприятий могут стать:

неоказание финансовой помощи СО НКО на реализацию программ социальной направленности;

неоказание финансовой помощи общественным организациям ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов.

Региональный проект «Старшее поколение».

Одним из направлений проекта является приведение организаций социального обслуживания Курской области в надлежащее состояние, а также ликвидация очередности в них. Последнему способствует привлечение для оказания социальных услуг в стационарной форме учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности.

Для выполнения целей и решения задач проекта будет реализовываться мероприятие: предоставление субсидии учреждениям социального обслуживания, основанным на иных формах собственности, осуществляющим деятельность по предоставлению социальных услуг

гражданам, признанным нуждающимися в предоставлении социальных услуг.

Исполнителем указанного мероприятия проекта является комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области.

Ожидаемыми непосредственными результатами реализации данного мероприятия проекта являются:

обеспечение условий проживания в стационарных организациях социального обслуживания, приближенных к домашним, что будет способствовать увеличению ожидаемой продолжительности жизни;

увеличение удельного веса негосударственных организаций социального обслуживания в общем количестве организаций социального обслуживания всех форм собственности до 20% в 2024 году.

Нереализация мероприятия проекта повлечет неоказание финансовой помощи учреждениям социального обслуживания, основанным на иных формах собственности, осуществляющим деятельность по предоставлению социальных услуг гражданам, признанным нуждающимися в предоставлении социальных услуг.

Проект связан с достижением индикаторов 2, 24, 26, 27 приложения № 1 к настоящей Госпрограмме.

Перечень основных мероприятий подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» приведен в приложении № 2 к настоящей Госпрограмме.

IV. Характеристика мер государственного регулирования в рамках подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»

Для достижения цели подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» использование мер государственного регулирования не предполагается.

Мерой правового регулирования будет являться принятие в рамках подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» постановления Администрации Курской области «Об установлении расходных обязательств».

Сведения о мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы приведены в приложении № 3 к настоящей Госпрограмме.

V. Прогноз сводных показателей государственных заданий в рамках подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»

В рамках подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) не предусматривается.

VI. Обобщенная характеристика основных мероприятий, реализуемых муниципальными образованиями Курской области

В подпрограмме «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» муниципальные образования участия не принимают.

VII. Информация об участии предприятий и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»

Предприятия и организации, а также государственные внебюджетные фонды в реализации подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» участия не принимают.

VIII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»

Общий объем бюджетных ассигнований подпрограммы 4 за период с 2014 по 2024 гг. составляет 257 260,247 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, в том числе по годам:

2014 год – 4 393,200 тыс. рублей;
2015 год – 3 523,200 тыс. рублей;
2016 год – 5 579,200 тыс. рублей;
2017 год – 7 260,215 тыс. рублей;
2018 год – 17 713,635 тыс. рублей;
2019 год – 29 613,634 тыс. рублей;
2020 год – 40 404,686 тыс. рублей;
2021 год – 40 404,686 тыс. рублей;
2022 год – 40 404,686 тыс. рублей;
2023 год – 33 555,483 тыс. рублей;
2024 год – 34 407,622 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, областного бюджета, бюджетов государственных

внебюджетных фондов, местных бюджетов и внебюджетных источников на реализацию подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» приведены в приложении № 6 к настоящей Госпрограмме.

Ресурсное обеспечение регионального проекта «Старшее поколение» за счет бюджетных ассигнований областного и федерального бюджетов приведено в приложении № 5.1 к настоящей Госпрограмме.

IX. Анализ рисков реализации подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» и описание мер управления рисками реализации подпрограммы

Основными рисками реализации подпрограммы 4 «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» являются:

законодательные риски, связанные с возможным ухудшением правовых условий осуществления деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

социальные риски, связанные с формированием возможного негативного отношения граждан к деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и участию в ней.

Управление рисками будет осуществляться посредством механизмов контроля, мониторинга, анализа и мотивации.

Социальные риски будут предупреждаться информированием граждан о положительных результатах деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций и ее поддержке со стороны государства.

**Подпрограмма 5 «Повышение уровня и качества жизни
пожилых людей»**

П А С П О Р Т

**подпрограммы 5 «Повышение уровня и качества жизни
пожилых людей»**

Ответственный исполнитель подпрограммы	- комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области
Участники подпрограммы	- комитет здравоохранения Курской области; комитет молодежной политики и туризма Курской области
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- отсутствуют
Цель подпрограммы	- формирование организационных, правовых, социально-экономических условий для осуществления мер по улучшению положения и качества жизни пожилых людей, повышению степени их социальной защищенности, активизации участия пожилых людей в жизни общества
Задачи подпрограммы	- развитие инновационных форм обслуживания, направленных на расширение перечня предоставляемых услуг гражданам пожилого возраста; повышение уровня профессиональной подготовки специалистов, работающих с гражданами старшего поколения
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	- удельный вес граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в негосударственных учреждениях социального обслуживания, в общей численности граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в учреждениях социального обслуживания всех форм собственности;

количество граждан пожилого возраста, устроенных в приемную семью;
 количество граждан, которым оказана адресная помощь на проведение газификации домовладений (квартир);
 количество действовавших приемных семей для граждан пожилого возраста (развитие и поддержка семейного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами)

Этапы и сроки реализации подпрограммы - 2014 - 2024 годы, в том числе:
 первый этап - 2014 - 2018 годы;
 второй этап - 2019 - 2024 годы

Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы - общий объем бюджетных ассигнований подпрограммы за период с 2014 по 2024 гг. составляет 112 696,171 тыс. рублей, в том числе по годам:
 2014 год – 8 031,500 тыс. рублей;
 2015 год – 7 421,954 тыс. рублей;
 2016 год – 7 484,606 тыс. рублей;
 2017 год – 8 160,682 тыс. рублей;
 2018 год – 11 625,791 тыс. рублей;
 2019 год – 10 349,284 тыс. рублей;
 2020 год – 12 081,514 тыс. рублей;
 2021 год – 12 081,514 тыс. рублей;
 2022 год – 12 081,514 тыс. рублей;
 2023 год – 11 680,596 тыс. рублей;
 2024 год – 11 697,216 тыс. рублей;
 за счет средств областного бюджета – 110 096,271 тыс. рублей, в том числе по годам:
 2014 год - 7 336,800 тыс. рублей;
 2015 год – 6 934,454 тыс. рублей;
 2016 год – 6 974,706 тыс. рублей;
 2017 год – 7 705,282 тыс. рублей;
 2018 год – 11 173,391 тыс. рублей;
 2019 год – 10 349,284 тыс. рублей;
 2020 год – 12 081,514 тыс. рублей;
 2021 год – 12 081,514 тыс. рублей;
 2022 год – 12 081,514 тыс. рублей;
 2023 год – 11 680,596 тыс. рублей;
 2024 год – 11 697,216 тыс. рублей;
 за счет средств федерального бюджета, предоставленных бюджету Курской области, – 2 599,900 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 694,700 тыс. рублей;
 2015 год – 487,500 тыс. рублей;
 2016 год – 509,900 тыс. рублей;
 2017 год – 455,400 тыс. рублей;
 2018 год – 452,400 тыс. рублей

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы	- улучшение качества социального обслуживания граждан пожилого возраста; повышение профессионального мастерства работников областных бюджетных учреждений социального обслуживания населения
---	---

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей» описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

С учетом данных Всероссийской переписи населения 2010 года численность населения Курской области по состоянию на 01.01.2011г. составила 1125,1 ты. человек.

В демографических процессах области наметились положительные тенденции: наблюдается небольшой рост рождаемости и снижение смертности, хотя по-прежнему число умерших превышает число родившихся. Численность населения по половозрастному составу в 2009 году распределилась следующим образом: доля мужчин в общей численности населения составляет 45,2%, женщин – 54,8%; количество жителей моложе трудоспособного возраста составляет 171110 чел., в трудоспособном возрасте - 694859 чел. и старше трудоспособного возраста – 282641. Причем в области прослеживается тенденция старения населения. Удельный вес населения в возрасте старше трудоспособного составлял в 2008 году 24,3%, а в 2009 уже 24,6%. Сокращается и доля сельского населения области, если в 2008 году 36,% составляли жители сельских районов, то к началу 2010 года их численность сократилась до 35,3%. Немаловажную роль в этом сыграли и социальные факторы.

Таким образом, пожилые люди – самая быстрорастущая возрастная группа в общей численности населения. Доля трудоспособного населения, которая составляет 60,5%, сократилась за 2009 году на 0,4 %. Ожидаемая продолжительность жизни населения области при рождении увеличилась с 66,85 лет в 2008 году до 68,06 лет в 2009 году. В группе лиц старше трудоспособного возраста в 2010 году число женщин на 1000 мужчин увеличилось на 97 человек по сравнению с 2005 годом и составило 2662 женщины на 1000. Естественная убыль населения частично компенсировалась миграционным приростом - 967 человек в 2009 году.

Увеличение доли пожилых людей в составе населения серьезно влияет на экономические, политические, социальные и духовно-нравственные изменения. В условиях современного демографического кризиса старшее

поколение России является значительным ресурсом экономического развития страны. Использование потенциала пожилых людей может составить определенную базу для дальнейшего развития общества, позволит улучшить их собственное положение, предоставит возможность самореализации.

Последующие годы с учетом демографических тенденций будут характеризоваться дальнейшим увеличением численности пожилых людей. В связи с этим, многообразие и сложность социальных проблем, обусловленных старением населения области, имеют долгосрочный характер.

Процесс распада семейных связей также накладывает отпечаток на место пожилого человека в семье и в обществе в целом, процесс старения сопровождается одиночеством в связи с утратой супруга, разрыва родственных связей, невозможностью или нежеланием близких осуществлять необходимую помощь и уход за престарелым человеком. Так количество одиноко проживающих пожилых людей в Курской области составило 35,4 тыс. человек. Попадая в разряд пенсионеров, большое количество российских пожилых людей, к сожалению, вынуждено отказаться от привычного образа жизни, сложившихся стандартов потребления, снизить уровень социальных и культурных притязаний, перейти в иной социальный статус.

В связи с этим возрастает актуальность поиска путей активизации их социального поведения в рамках существующей системы социальной защиты населения. Следует учитывать достаточно значительный интеллектуальный и духовный потенциал личности при изменении социальной роли и социального статуса в обществе. Использование потенциала пожилых людей может составить определенную базу для дальнейшего развития общества, позволит улучшить их собственное положение, предоставит возможность для самореализации. В целом, в обществе должны быть созданы условия, чтобы пожилые люди как можно дольше сохраняли высокий социальный статус, привычный образ жизни, оставались полезными и активными членами общества.

Проблемы пожилых людей и инвалидов, проживающих в сельской местности, проявляются в низком совокупном доходе, одиночестве, а также в удаленности от районного центра. Расчеты показывают, что соотношение обеспеченности врачами сельского и городского населения составляет в среднем 1:4. Основной целью органов социальной защиты населения является осуществление мер по улучшению положения малообеспеченных и социально уязвимых категорий и групп населения, проживающих в удаленных населенных пунктах области, в том числе уточнение степени их социальной защищенности на основе адресного подхода к решению имеющихся проблем, развитие различного рода услуг и применении новых социальных технологий. С учетом необходимости оперативной адресной социальной помощи пожилым людям, проживающим в удаленных сельских районах, применяются разнообразные модели мобильной

социальной службы, службы «социального такси», и др. Мобильные бригады обеспечивают пожилых людей социальными и отдельными медицинскими услугами, выполнение которых возможно по месту проживания граждан. Внедрение инновационных форм социального обслуживания позволит значительно повысить удовлетворенность пожилых граждан, нуждающихся в социальных услугах.

Для снижения бюджетных затрат области и решения проблем качества жизни пожилых людей необходимо формирование качественно новой институциональной среды, в которой отношения между государственным сектором и бизнесом стали бы отношениями равных, взаимно уважающих и доверяющих друг другу партнеров. Только в такой среде принципиально возможно широкое и плодотворное развитие государственно-частного партнерства, относящееся к рискованной форме сотрудничества. Внедрение модели частно-государственного партнерства в сфере социального обеспечения может обеспечить значительный вклад в решение проблем социальной защиты пожилых граждан в Курской области. В настоящее время курские организации имеют такой опыт, однако, в Курской области отсутствует региональное нормативно-правовое обеспечение, регулирующее отношения в сфере государственно-частного партнерства. Разработка механизма оказания социальных услуг с участием частно-государственного и общественно-государственного партнерства позволит обеспечить взаимовыгодные отношения между государственными (в лице органов управления и государственных организаций) и негосударственными (представляющими частный сектор и гражданское общество) структурами.

Рост количества пожилых людей на селе влечет необходимость решения таких проблем, как недоукомплектованность кадрами системы социального обеспечения, недостаточное развитие материально-технической базы региональной сети учреждений социального обслуживания (необходимость ее расширения, необходимость проведения капитального ремонта в стационарных учреждениях, отсутствие автотранспорта для технологий домашнего обслуживания в удаленных населенных пунктах). Решение этих проблем позволит значительно улучшить качество социального обслуживания пожилого населения и сократить очередность на стационарное обслуживание.

Действующая система оплаты труда социальных работников не обеспечивает реализацию большинства базовых целевых функций и нуждается в совершенствовании. Пути решения этой проблемы могут стать создание условий для внедрения накопленного опыта, т.е. конструирование научно-практического и информационного поля, и гибкой системы мотивации и стимулирования труда социальных работников.

Остается острой проблема обеспеченности социальных служб квалифицированными кадрами, имеющими подготовку социально-геронтологического профиля. В настоящее время создано большое количество профессиональных технологий социального обслуживания,

способных улучшить жизнь пожилого населения. Проблемой является возможность внедрения и распространения данного опыта в практику предоставления услуг пожилым людям.

В целом, основные проблемы пожилых людей в области, как и в России, заключаются в снижении состояния здоровья, малообеспеченности, одиночестве. Острота проблем этой категории граждан требует принципиальных решений и целенаправленных действий непосредственно в области, с учетом местных особенностей и возможностей.

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей», цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов реализации подпрограммы, сроков и этапов реализации подпрограммы

Приоритетными направлениями государственной политики в области повышения уровня и качества жизни пожилых людей является повышение эффективности социальной поддержки данной категории граждан, в том числе путем внедрения современных социальных технологий оказания помощи.

Цель подпрограммы 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей» – формирование организационных, правовых, социально-экономических условий для осуществления мер по улучшению положения и качества жизни пожилых людей, повышению степени их социальной защищенности, активизации участия пожилых людей в жизни общества.

Для достижения цели подпрограммы 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей» предстоит обеспечить решение следующих задач:

развитие инновационных форм обслуживания, направленных на расширение перечня предоставляемых услуг гражданам пожилого возраста;

повышение уровня профессиональной подготовки специалистов, работающих с гражданами старшего поколения.

Целевыми индикаторами и показателями подпрограммы являются:

1) удельный вес граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в негосударственных учреждениях социального обслуживания, в общей численности граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в учреждениях социального обслуживания всех форм собственности.

Показатель отражает достигнутый в отчетном году уровень привлечения негосударственных учреждений к предоставлению услуг социального обслуживания.

В динамике характеризует развитие рынка услуг социального обслуживания за счет расширения сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности в сфере социального обслуживания населения.

Определяется как отношение численности граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в негосударственных учреждениях социального обслуживания Курской области за отчетный год, к общей численности граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в учреждениях социального обслуживания всех форм собственности в Курской области за отчетный год.

Рост значений показателя по годам реализации Госпрограммы будет обеспечиваться, главным образом, за счет мероприятий, связанных с совершенствованием федерального законодательства, регулирующего отношения в области социального обслуживания населения.

Показатель определяется по формуле:

$O/P \cdot 100\%$,

где:

P – общая численность граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в учреждениях социального обслуживания всех форм собственности в Курской области за отчетный год, человек;

O – численность граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в негосударственных учреждениях социального обслуживания в Курской области за отчетный год, человек.

Источники исходных данных – форма № 3 –собес (сводная), форма № 6–собес, утвержденные приказом Росстата от 11 сентября 2009 г. № 196 «Об утверждении статистического инструментария для организации Минздравсоцразвития России федерального статистического наблюдения за деятельностью учреждений социальной защиты населения»;

2) количество граждан пожилого возраста, устроенных в приемную семью.

Показатель отражает одну из инновационных форм обслуживания, направленных на расширение перечня предоставляемых услуг гражданам пожилого возраста.

Показатель выражается в абсолютных единицах (количество человек), определяется как число граждан пожилого возраста, устроенных в приемную семью, характеризует развитие рынка услуг социального обслуживания.

Динамика данного показателя по годам реализации Госпрограммы будет складываться с учетом потребности граждан пожилого возраста в предоставлении данной меры социальной поддержки;

3) количество граждан, которым оказана адресная помощь на проведение газификации домовладений (квартир).

Показатель выражается в абсолютных единицах (количество человек), определяется как число граждан, которым в соответствующем году оказана адресная помощь на проведение газификации домовладений (квартир).

Динамика данного показателя по годам реализации Госпрограммы будет складываться с учетом хода газификации территории Курской области и количества граждан названной категории, нуждающихся в предоставлении данной меры социальной поддержки;

4) количество действовавших приемных семей для граждан пожилого возраста (развитие и поддержка семейного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами).

Показатель выражается в абсолютных единицах (количество семей), определяется как число действовавших в отчетном году приемных семей для граждан пожилого возраста, характеризует развитие рынка услуг социального обслуживания.

Показатель отражает форму обслуживания, направленную на расширение перечня предоставляемых услуг гражданам пожилого возраста.

Динамика данного показателя по годам реализации Госпрограммы будет складываться с учетом потребности граждан пожилого возраста в предоставлении данной меры социальной поддержки.

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей» и их значениях указываются в приложении № 1 к настоящей Госпрограмме.

Реализация мероприятий подпрограммы будет способствовать достижению следующих ожидаемых результатов реализации подпрограммы:

улучшение качества социального обслуживания граждан пожилого возраста;

повышение профессионального мастерства работников областных бюджетных учреждений социального обслуживания населения.

Сроки реализации подпрограммы – 2014–2024 годы, в два этапа:

первый этап - 2014 - 2018 годы;

второй этап - 2019 - 2024 годы.

III. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей»

Реализация ведомственных целевых программ в рамках подпрограммы не предусмотрена.

Для выполнения цели и решения задач подпрограммы 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей» будут реализовываться следующие основные мероприятия:

повышение уровня профессиональной подготовки специалистов, работающих с гражданами старшего поколения, поднятие престижа профессии социального работника;

осуществление организации мер, направленных на развитие форм обслуживания, направленных на совершенствование социального обслуживания и расширение перечня предоставляемых услуг гражданам пожилого возраста (бюджетные учреждения);

организация мер по укреплению здоровья, занятости, культурному досугу пожилых граждан;

функционирование сайта и форума для общения пожилых людей;

софинансирование социальных программ.

Исполнителями мероприятий выступают комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области, комитет молодёжной политики и туризма Курской области и комитет здравоохранения Курской области.

Ожидаемыми непосредственными результатами реализации мероприятий являются:

улучшение качества социального обслуживания граждан пожилого возраста;

повышение профессионального мастерства работников областных бюджетных учреждений социального обслуживания населения;

развитие семейных форм устройства одиноких граждан пожилого возраста (приемная семья);

профилактика одиночества среди лиц пожилого возраста;

обеспечение газификации жилья граждан, нуждающихся в оказании государственной поддержки.

Мероприятия подпрограммы 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей» увязаны с такими показателями подпрограммы, как:

удельный вес граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в негосударственных учреждениях социального обслуживания, в общей численности граждан пожилого возраста и инвалидов (взрослых и детей), получивших услуги в учреждениях социального обслуживания всех форм собственности;

количество граждан пожилого возраста, устроенных в приемную семью;

количество действовавших приемных семей для граждан пожилого возраста (развитие и поддержка семейного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами);

количество граждан, которым оказана адресная помощь на проведение газификации домовладений (квартир).

Последствиями нереализации основных мероприятий могут стать рост очередности в стационарные учреждения социального обслуживания, отсутствие роста социальной защищенности пожилых людей.

Региональный проект «Старшее поколение».

Одной из задач проекта является создание на всей территории области системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами как составной части мероприятий, направленных на развитие и поддержание функциональных способностей граждан старшего

поколения, включающей сбалансированное социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы и сиделок, а также поддержку семейного ухода.

Для выполнения целей и решения задач проекта будет реализовываться мероприятие: развитие форм обслуживания, направленных на совершенствование социального обслуживания и расширение перечня услуг предоставляемых гражданам пожилого возраста.

Исполнителем указанного мероприятия проекта является комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области.

Ожидаемыми непосредственными результатами реализации данного мероприятия проекта являются:

увеличение к 2024 количества областных бюджетных организаций социального обслуживания (нарастающим итогом), участвующих в создании системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, включающей сбалансированное социальное обслуживание и медицинскую помощь на дому, в полустационарной и стационарной форме с привлечением патронажной службы, формирование «службы сиделок» до 27 учреждений;

увеличение к 2024 году количества действовавших приемных семей для граждан пожилого возраста до 132.

Последствиями нереализации мероприятия проекта могут стать рост очередности в стационарные учреждения социального обслуживания, отсутствие роста социальной защищенности пожилых людей.

Мероприятие проекта связано с достижением индикаторов 10, 29, 31 приложения № 1 к настоящей Госпрограмме.

Перечень основных мероприятий подпрограммы «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей» приведен в приложении № 2 к настоящей Госпрограмме.

IV. Характеристика мер государственного регулирования в рамках подпрограммы 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей»

Для достижения цели подпрограммы 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей» использование мер государственного регулирования не предполагается.

Сведения о мерах правового регулирования в сфере реализации подпрограммы 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей» приведены в приложении № 3 к настоящей Госпрограмме.

V. Прогноз сводных показателей государственных заданий в рамках подпрограммы 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей»

В рамках подпрограммы 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей» выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) не предусматривается.

VI. Характеристика основных мероприятий, реализуемых муниципальными образованиями Курской области

В подпрограмме 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей» муниципальные образования участия не принимают.

VII. Информация об участии предприятий и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей»

Предприятия и организации, а также государственные внебюджетные фонды в реализации подпрограммы 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей» участия не принимают.

VIII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей»

Общий объем бюджетных ассигнований подпрограммы за период с 2014 по 2024 гг. составляет 112 696,171 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 8 031,500 тыс. рублей;
2015 год – 7 421,954 тыс. рублей;
2016 год – 7 484,606 тыс. рублей;
2017 год – 8 160,682 тыс. рублей;
2018 год – 11 625,791 тыс. рублей;
2019 год – 10 349,284 тыс. рублей;
2020 год – 12 081,514 тыс. рублей;
2021 год – 12 081,514 тыс. рублей;
2022 год – 12 081,514 тыс. рублей;
2023 год – 11 680,596 тыс. рублей;
2024 год – 11 697,216 тыс. рублей;

за счет средств областного бюджета – 110 096,271 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 7 336,800 тыс. рублей;
2015 год – 6 934,454 тыс. рублей;
2016 год – 6 974,706 тыс. рублей;
2017 год – 7 705,282 тыс. рублей;
2018 год – 11 173,391 тыс. рублей;
2019 год – 10 349,284 тыс. рублей;
2020 год – 12 081,514 тыс. рублей;

2021 год – 12 081,514 тыс. рублей;

2022 год – 12 081,514 тыс. рублей;

2023 год – 11 680,596 тыс. рублей;

2024 год – 11 697,216 тыс. рублей;

за счет средств федерального бюджета, предоставленных бюджету Курской области, – 2 599,900 тыс. рублей, в том числе по годам:

2014 год – 694,700 тыс. рублей;

2015 год – 487,500 тыс. рублей;

2016 год – 509,900 тыс. рублей;

2017 год – 455,400 тыс. рублей;

2018 год – 452,400 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей» за счет средств областного бюджета приведено в приложении № 5 к настоящей Госпрограмме.

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, областного бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов и внебюджетных источников на реализацию подпрограммы 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей» приведены в приложении № 6 к настоящей Госпрограмме.

Ресурсное обеспечение регионального проекта «Старшее поколение» за счет бюджетных ассигнований областного и федерального бюджетов приведено в приложении № 5.1 к настоящей Госпрограмме.

IX. Анализ рисков реализации подпрограммы 5 и описание мер управления рисками реализации подпрограммы 5

Для оценки достижения цели подпрограммы 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей» Госпрограммы необходимо учитывать финансовые, операционные, социальные риски. Анализ общих рисков, описание мер управления рисками, методика оценки эффективности приведены в общей части Госпрограммы.

Финансовые риски связаны с возможным снижением объемов финансирования программных мероприятий из средств областного бюджета. Возникновение данных рисков может привести к недофинансированию запланированных мероприятий подпрограммы.

Минимизация данных рисков предусматривается мероприятиями подпрограммы путем совершенствования мер государственного регулирования, в том числе повышения инвестиционной привлекательности сферы социального обслуживания населения, использования экономически эффективных, относительно менее затратных инновационных социальных технологий, привлечения к финансированию мероприятий подпрограммы бизнес-структур на началах государственно-частного партнерства, а также благотворителей и добровольцев.

Социальные риски связаны с дефицитом кадров системы социального обслуживания населения. Минимизации данных рисков будет способствовать реализация предусмотренных в подпрограмме мер, направленных на повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников до 100 процентов от средней заработной платы в Курской области, повышение престижа профессии социальных работников, расширение использования в практике работы социальных служб норм, нормативов, стандартов предоставления социальных услуг и др.

Информационные риски связаны с отсутствием или недостаточностью отчетной информации, используемой в ходе реализации подпрограммы.

С целью минимизации информационных рисков в ходе реализации подпрограммы будет проводиться работа, направленная на:

совершенствование форм статистического наблюдения в сфере реализации подпрограммы в целях повышения их полноты и информационной полезности;

мониторинг и оценку исполнения целевых показателей (индикаторов) подпрограммы.

Оценка эффективности подпрограммы 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей» будет ежегодно производиться на основе использования системы целевых индикаторов, которая обеспечит мониторинг ситуации в сфере социального обслуживания населения за оцениваемый период с целью уточнения задач и мероприятий Госпрограммы.

При оценке эффективности подпрограммы 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей» будут сравниваться текущие значения целевых индикаторов, определяемые на основе анализа данных форм государственной и ведомственной отчетности, с установленными Госпрограммой значениями на 2014-2024 годы (приложение № 1 к настоящей Госпрограмме).

Методика оценки эффективности подпрограммы 5 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей» приведена в общей части Госпрограммы.

Подпрограмма 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения»

П А С П О Р Т

подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения»

Ответственный исполнитель подпрограммы	- комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области
Участники подпрограммы	- отсутствуют
Программно-целевые инструменты подпрограммы	- отсутствуют
Цель подпрограммы	- реализация на территории области единой государственной политики в сфере социального обеспечения населения
Задачи подпрограммы	- обеспечение функционирования эффективной системы управления социальной защитой населения; обеспечение реализации исполнения полномочий Курской области, переданных органам местного самоуправления, в сфере социальной защиты населения
Целевые индикаторы и показатели подпрограммы	- выполнение целевых индикаторов и показателей Госпрограммы и подпрограмм Госпрограммы; исполнение государственных заданий подведомственными комитету социального обеспечения, материнства и детства Курской области автономными и бюджетными учреждениями
Этапы и сроки реализации подпрограммы	- 2014 - 2024 годы, в том числе: первый этап - 2014 - 2018 годы; второй этап - 2019 - 2024 годы

Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы - общий объем бюджетных ассигнований подпрограммы за период с 2014 по 2024 гг. составляет 630 905,439 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, в том числе по годам:

2014 год – 49 326,383 тыс. рублей;
 2015 год – 40 289,442 тыс. рублей;
 2016 год – 43 851,790 тыс. рублей;
 2017 год – 48 574,528 тыс. рублей;
 2018 год – 46 927,465 тыс. рублей;
 2019 год – 84 377,463 тыс. рублей;
 2020 год – 64 422,622 тыс. рублей;
 2021 год – 64 422,616 тыс. рублей;
 2022 год – 64 422,616 тыс. рублей;
 2023 год – 60 926,723 тыс. рублей;
 2024 год – 63 363,791 тыс. рублей

Ожидаемые результаты реализации подпрограммы - обеспечение выполнения целей, задач и реализации реализации Госпрограммы; достижение целевых показателей Госпрограммы

I. Характеристика сферы реализации подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения», описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Основная цель подпрограммы, а именно – реализация на территории области единой государственной политики в сфере социального обеспечения населения, может быть достигнута только в случае четкого исполнения своих функций органами и организациями системы социального обеспечения, в т.ч. таких как:

разработка предложений по основным направлениям и приоритетам государственной социальной политики в сфере социального обеспечения населения на основе анализа социально-экономического развития Курской области;

обеспечение распределения финансовых средств, поступивших в установленном порядке из федерального, областного бюджетов и других источников финансирования подведомственным комитету учреждениям, на оказание мер социальной поддержки различных категорий граждан, другие мероприятия социального обеспечения;

координация и обеспечение реализации социальных, экономических и правовых гарантий категорий граждан;

обеспечение на территории области соблюдения действующего законодательства в сфере социального обеспечения;

организация работы и осуществление контроля за своевременным назначением, перерасчетом, начислением и выплатой соответствующими органами социального обеспечения области ежемесячного пособия на ребенка, ежемесячных денежных выплат ветеранам труда, труженикам тыла, реабилитированным лицам и лицам, пострадавшим от политических репрессий, и других социальных выплат;

осуществление методического руководства и оказание помощи соответствующим органам социального обеспечения, подведомственным учреждениям по вопросам применения действующего законодательства по социальному обеспечению населения.

Проблемы, связанные с исполнением названных и иных функций органов и учреждений системы социального обеспечения, иных организаций, осуществляющих мероприятия по социальной поддержке граждан, будут решаться в ходе выполнения мероприятий подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения».

II. Приоритеты государственной политики в сфере реализации подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения», цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов, сроков и этапов реализации подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения»

Приоритетом государственной политики в сфере реализации подпрограммы является качественное выполнение мероприятий государственной программы.

Цель подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения» – реализация на территории области единой государственной политики в сфере социального обеспечения населения.

Задачами подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения» являются обеспечение функционирования эффективной системы управления социальной защитой населения, обеспечение реализации исполнения полномочий Курской области, переданных органам местного самоуправления, в сфере социальной защиты населения.

Целевые индикаторы и показатели подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения»:

выполнение целевых индикаторов и показателей Госпрограммы и подпрограмм Госпрограммы;

исполнение государственных заданий подведомственными комитету социального обеспечения, материнства и детства Курской области автономными и бюджетными учреждениями.

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения» и их значениях приведены в приложении № 1 к настоящей Госпрограмме.

В результате реализации подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения» ожидается достижение следующих конечных результатов: обеспечение выполнения целей, задач и реализации Госпрограммы, достижение целевых показателей Госпрограммы.

Сроки реализации подпрограммы – 2014–2024 годы, в два этапа:

первый этап - 2014 - 2018 годы;

второй этап - 2019 - 2024 годы.

III. Характеристика ведомственных целевых программ и основных мероприятий подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения»

Реализация ведомственных целевых программ в рамках подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения» не предусмотрена.

Для выполнения цели и решения задач подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения» будут реализовываться следующие основные мероприятия:

обеспечение деятельности и исполнение функций органов исполнительной власти в сфере социального обеспечения;

организация, функционирование и совершенствование отраслевой системы независимой оценки качества оказания социальных услуг организациями социального обслуживания населения Курской области.

Срок исполнения мероприятий подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения» - 2014 – 2024 годы.

Исполнителем всех вышеперечисленных мероприятий выступает комитет социального обеспечения, материнства и детства Курской области.

Ожидаемыми непосредственными результатами реализации мероприятий являются:

обеспечение функционирования эффективной системы управления социальной защитой населения в целях реализации гражданами прав на гарантированные государством социальные услуги и иные меры социальной поддержки;

наличие достоверной информации о развитии системы социальной поддержки граждан, своевременное принятие управленческих решений.

Последствиями нереализации основных мероприятий может стать неисполнение функций органами и учреждениями системы социального обеспечения, снижение уровня социальной защищенности отдельных категорий граждан, нуждающихся в оказании государственной поддержки, отсутствие достоверной информации, неэффективное использование бюджетных средств, недофинансирование отрасли.

Мероприятия подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения» увязаны с такими показателями, как:

доля населения, имеющего денежные доходы ниже величины прожиточного минимума, в общей численности населения Курской области;

доля граждан, получивших социальные услуги в учреждениях социального обслуживания населения, в общем числе граждан, обратившихся за получением социальных услуг в учреждения социального обслуживания населения.

Перечень основных мероприятий подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения» приведен в приложении № 2 к настоящей Госпрограмме.

IV. Характеристика мер государственного регулирования в рамках подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения»

Для достижения цели подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения» использование мер государственного или правового регулирования не предполагается.

V. Прогноз сводных показателей государственных заданий в рамках подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения»

В рамках подпрограммы 6 «Повышение уровня и качества жизни пожилых людей» выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) не предусматривается.

VI. Характеристика основных мероприятий, реализуемых муниципальными образованиями Курской области

В подпрограмме 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения» муниципальные образования участия не принимают.

VII. Информация об участии предприятий и организаций независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также государственных внебюджетных фондов в реализации подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения»

Предприятия и организации, а также государственные внебюджетные фонды в реализации подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения» участия не принимают.

VIII. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения»

Общий объем бюджетных ассигнований подпрограммы за период с 2014 по 2024 гг. составляет 630 905,439 тыс. рублей за счет средств областного бюджета, в том числе по годам:

2014 год – 49 326,383 тыс. рублей;
2015 год – 40 289,442 тыс. рублей;
2016 год – 43 851,790 тыс. рублей;
2017 год – 48 574,528 тыс. рублей;
2018 год – 46 927,465 тыс. рублей;
2019 год – 84 377,463 тыс. рублей;
2020 год – 64 422,622 тыс. рублей;
2021 год – 64 422,616 тыс. рублей;
2022 год – 64 422,616 тыс. рублей;
2023 год – 60 926,723 тыс. рублей;
2024 год – 63 363,791 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов федерального бюджета, областного бюджета, бюджетов государственных внебюджетных фондов, местных бюджетов и внебюджетных источников на реализацию подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения» приведены в приложении № 6 к настоящей Госпрограмме.

IX. Анализ рисков реализации подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения» и описание мер управления рисками реализации подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения»

Выполнению поставленных задач могут помешать риски, сложившиеся под влиянием возможных негативных факторов, имеющих в обществе, и социально-экономических проблем.

1. Макроэкономические риски.

Возможность ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижение темпов роста экономики, высокая инфляция могут негативно повлиять на функционирование системы социального обеспечения, а также затормозить структурные преобразования в ней.

2. Финансовые риски.

Отсутствие или недостаточное финансирование мероприятий в рамках подпрограммы 6 «Обеспечение реализации государственной программы и прочие мероприятия в области социального обеспечения» может привести к снижению обеспеченности и качества предоставляемых социальных услуг населению Курской области и, как следствие, целевые показатели проекта не будут достигнуты.

Преодоление рисков может быть осуществлено путем сохранения устойчивого финансирования отрасли, а также путем дополнительных организационных мер, направленных на преодоление данных рисков.