



Министерство социального обеспечения, материнства и детства
ОКУСО «Центр сопровождения и инноваций»

Методическое пособие
по вопросам семейного устройства детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей
(для специалистов органов опеки и попечительства)



Курск 2026

Пособие разработано с целью оказания методической поддержки специалистам органов опеки и попечительства при осуществлении полномочий по подбору, учету и подготовке граждан, выразивших желание быть опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах.

Содержание

Введение.....	4
Формы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	6
• Усыновление.....	8
• Опекa и попечительство.....	10
• Приемная семья.....	13
Перечень документов, необходимых для оформления усыновления, при передаче ребенка в семью разных форм опеки и попечительств.....	17
• Опекa и попечительство	17
• Усыновление.....	19
Литература.....	21

ВВЕДЕНИЕ

Проблема устройства детей, оставшихся без попечения родителей, сохраняет свою актуальность, несмотря на то обстоятельство, что уже в течение ряда лет принимаются и действуют федеральные и региональные целевые программы, направленные на профилактику детской безнадзорности, беспризорности, социального сиротства. В России более ста тысяч детей ежегодно приобретает статус сироты либо ребенка, оставшегося без попечения родителей, вследствие лишения родителей их родительских прав по решению суда.

Конвенция ООН о правах ребенка декларирует, что «ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на защиту и помощь, предоставляемые государством».

Российское государство принимает неотложные меры по социальной защите детей, оставшихся без попечения родителей.

Семейные формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей являются приоритетными.

Замещающая семья – форма жизнеустройства ребенка, который утратил связи с биологической семьей, приближенная к естественным условиям жизнедеятельности и воспитания, обеспечивающая наиболее благоприятные условия для его индивидуального развития и социализации, приобретения опыта жизни в семье.

В основе выделения семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лежит воспитательный критерий.

К семейным формам устройства детей относятся такие формы, которые предоставляют ребенку семейные условия для социализации вне зависимости от характера правоотношений, которые складываются между ребенком и другими членами замещающей семьи.

Согласно действующему законодательству, дети, не достигшие возраста 18 лет и оставшиеся без попечения родителей, могут быть переданы на воспитание в замещающую семью. Правовой статус замещающей семьи основан на положениях «Конвенции ООН о правах ребенка», Конституции Российской Федерации и Семейного кодекса Российской Федерации.

Кроме того, правоотношения в отношении замещающих семей регулируются Федеральным законом от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве», с принятием которого произошли существенные изменения в правовом регулировании принципа приоритета семейного воспитания ребенка.

Передача ребенка в замещающую семью осуществляется, исходя из его интересов и с согласия администрации учреждения, где он пребывает.

Если ребенок достиг возраста 10 лет, то передать его в замещающую семью возможно только при наличии его согласия на это.

Кроме того, при передаче детей на усыновление нельзя разлучать кровных сестер и братьев, за исключением случаев, когда имеются обстоятельства, не позволяющие им расти вместе, например, в силу медицинских показаний одного из них.

Если передаче подлежит ребенок-инвалид или ребенок, имеющий особенности в развитии, то в обязательном порядке учитываются будущие материально-бытовые и финансовые условия его жизни в новой семье.

Под замещающей семьей следует понимать любую семью, в которой ребенок воспитывается не кровными родителями и которая выполняет функцию замены потерянных им родителей.

Существуют различные формы семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей: усыновление, опека, приемная семья, семейная воспитательная группа и другие. Общим для всех них является воспитание неродного ребенка и создание благоприятных условий для его развития.

Таким образом, замещающая семья определяется как форма устройства и воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, являющаяся особым социальным институтом общества, основывающаяся на договоре о передаче ребенка (детей) на воспитание в семью на условиях, установленных законом и договором; наделенная законом определенным объемом правосубъектности; представляющая собой также способ совместного проживания лиц, связанных общим бытом, досугом; формирующими свои отношения на основе взаимоуважения и взаимопомощи и имеющими взаимные права и обязанности.

ФОРМЫ СЕМЕЙНОГО УСТРОЙСТВА ДЕТЕЙ-СИРОТ И ДЕТЕЙ, ОСТАВШИХСЯ БЕЗ ПОПЕЧЕНИЯ РОДИТЕЛЕЙ

Существуют следующие формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей:

- усыновление (удочерение);
- опека (попечительство);
- приемная семья;
- учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (дома ребенка, детские дома и т.д.).

Дети, которые могут быть переданы в приемную семью

В соответствии с нормами семейного законодательства (статья 154 СК РФ) на воспитание в приемную семью могут быть переданы дети в возрасте до восемнадцати лет, оставшиеся по различным причинам без попечения единственного или обоих родителей:

дети-сироты, дети, родители которых неизвестны;

дети, родители которых лишены родительских прав, ограничены в родительских правах, признаны в судебном порядке недееспособными, безвестно отсутствующими;

дети, родители которых объявлены в судебном порядке умершими;

дети, родители которых осуждены и отбывают наказание в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы;

дети, родители которых находятся в местах содержания под стражей в качестве подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений;

дети, родители которых уклоняются от их воспитания или от защиты их прав и интересов;

дети, родители которых отказались взять их из воспитательных, лечебных учреждений, учреждений социальной защиты и других аналогичных учреждений;

дети, родители которых по состоянию здоровья не могут лично осуществлять их воспитание и содержание, а также дети, оставшиеся без попечения родителей, находящиеся в воспитательных, лечебно-профилактических учреждениях, учреждениях социальной защиты населения и других аналогичных учреждениях.

Кто может быть приемным родителем

Статьей 153 Семейного Кодекса Российской Федерации определены категории лиц, которые могут быть приемными родителями.

К ним относятся совершеннолетние лица обоего пола, как состоящие в браке, так и не состоящие в браке, способные воспитывать детей и создать им условия для всестороннего развития.

Также Семейный кодекс Российской Федерации устанавливает запрет для отдельных категорий граждан быть приемными родителями.

Это касается лиц, в возможности которых обеспечить надлежащее семейное воспитание детей имеются по объективным причинам серьезные и веские сомнения.

К ним отнесены:

а) граждане, признанные судом недееспособными вследствие психического расстройства, в результате которого они не могут понимать значения своих действий или руководить ими, или ограниченно дееспособными вследствие злоупотребления спиртными напитками или наркотическими средствами, в связи с чем ставят свою семью в тяжелое материальное положение;

б) лица, лишенные по решению суда родительских прав или ограниченные судом в родительских правах;

в) лица, отстраненные от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей (при осуществлении ими опеки (попечительства) в корыстных целях, при оставлении подопечного без надзора и необходимой помощи;

г) бывшие усыновители, если усыновление отменено судом по их вине (в случае уклонения усыновителей от выполнения возложенных на них обязанностей родителей, злоупотребления родительскими правами, жестокого обращения с усыновленными, если усыновители являются больными хроническим алкоголизмом или наркоманией);

д) лица, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять обязанности по воспитанию детей.

Перечень заболеваний, при наличии которых лицо не может взять ребенка на воспитание в приемную семью, включает:

- туберкулез (активный и хронический) всех форм локализации у больных I, II, V групп диспансерного учета;
- заболевания внутренних органов, нервной системы, опорно-двигательного аппарата в стадии декомпенсации;
- злокачественные онкологические заболевания всех локализаций;
- наркоманию, токсикоманию, алкоголизм;
- инфекционные заболевания до снятия с диспансерного учета;
- психические заболевания, при которых больные признаны в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными;
- все заболевания и травмы, приведшие к инвалидности I и II группы, исключающей трудоспособность.

Положение о медицинском освидетельствовании граждан, желающих стать приемными родителями, и форма медицинского заключения по результатам освидетельствования гражданина (гражданки), желающего стать приемным родителем, утверждены Приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации «О порядке медицинского освидетельствования граждан, желающих стать усыновителями, опекунами (попечителями) или приемными родителями».

Подбор замещающих родителей осуществляется органами опеки и попечительства.

В соответствии с пунктом 6 статьи 127 Семейного кодекса РФ граждане, планирующие принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, должны пройти подготовку.

Порядок организации и осуществления деятельности по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, утвержден приказом Минобрнауки России от 13.03.2015 № 235.

Будущие замещающие родители могут ознакомиться с информацией о детях, оставшихся без попечения родителей, получить контактную информацию органов опеки и попечительства, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих полномочия регионального оператора государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, а также федеральных операторов государственного банка данных о детях на портале Министерства просвещения Российской Федерации «Усыновление в Российской Федерации», размещенном по адресу <http://усыновите.рф> в сети «Интернет».

Министерством социального обеспечения, материнства и детства Курской области отдельные государственные полномочия по подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, переданы подведомственному учреждению ОКУСО «Центр сопровождения и инноваций» (Постановление Администрации Курской области от 15.07.2016 № 515-па, в редакции постановления Администрации Курской области от 03.10.2019 № 935-па).

О подготовке лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, в Курской области можно получить информацию на сайте Областного казенного учреждения социального обслуживания «Центр сопровождения и инноваций» <https://centrsopr.mkursk.ru/> в разделе «Подготовка кандидатов в замещающие родители» <https://centrsopr.mkursk.ru/blok1>

Усыновление

Усыновление является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. С правовой точки зрения, усыновление – это установление между усыновителем и усыновленным ребенком правоотношений (личных и имущественных), аналогичных существующим между кровными родителями и детьми. Закон приравнивает усыновленного ребенка к родным детям усыновителя.

Процедура усыновления в России определена Семейным кодексом Российской Федерации.

Согласно Семейному кодексу Российской Федерации, усыновителями могут быть совершеннолетние лица обоего пола, за исключением (ст. 127 СК РФ):

- лиц, признанных судом недееспособными или ограниченно дееспособными;
- супругов, один из которых признан судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- лиц, лишенных по суду родительских прав или ограниченных судом в родительских правах;
- лиц, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на него законом обязанностей;
- бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине;
- лиц, которые по состоянию здоровья не могут осуществлять родительские права;
- лиц, которые на момент установления усыновления не имеют дохода, обеспечивающего усыновляемому ребенку прожиточный минимум, установленный в субъекте РФ, на территории которого проживают усыновители (усыновитель);
- лиц, не имеющих постоянного места жительства;
- лиц, имеющих или имевших судимость, подвергающихся или подвергавшихся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, а также против общественной безопасности;
- лиц, имеющих неснятую или непогашенную судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления;
- лиц, проживающих в жилых помещениях, не отвечающих санитарным и техническим правилам и нормам;
- лиц, не прошедших подготовки (кроме близких родственников ребенка, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено).

Лица, не состоящие между собой в браке, не могут совместно усыновить одного и того же ребенка.

Усыновление настолько серьезно влияет на судьбу ребенка, что его согласие войти в семью усыновителя приобретает первостепенную важность. Согласие ребенка, достигшего возраста десяти лет, является безусловно необходимым, без него усыновление не может быть произведено.

Мнение ребенка, не достигшего 10-летнего возраста, также должно быть рассмотрено с того момента, когда ребенок в состоянии его сформулировать и выразить.

Для передачи ребенка на усыновление в случаях, установленных законом, может потребоваться согласие его кровных родителей. Порядок изъявления родителями согласия регулируется статьей 129 Семейного кодекса РФ.

При усыновлении ребенка несовершеннолетних родителей, не достигших возраста шестнадцати лет, необходимо также согласие их родителей или опекунов (попечителей), а при отсутствии родителей или опекунов (попечителей) – согласие органа опеки и попечительства.

Факт усыновления составляет семейную тайну усыновителя и усыновленного (ст.139 СК РФ). Усыновитель сам устанавливает, раскрывать эту тайну, или нет. Для сохранения тайны по просьбе усыновителей могут быть изменены не только фамилия, имя, отчество, но и место и дата рождения ребенка (не более, чем на три месяца для детей в возрасте до 1 года).

Лица, разгласившие тайну усыновления ребенка против воли его усыновителей, привлекаются к уголовной ответственности (ст. 155 УК РФ).

В течение трех лет после усыновления происходит постоянный контроль за проживанием ребенка органом опеки и попечительства.

Не требуется согласие родителей ребенка на его усыновление, если они:

- неизвестны или признаны судом безвестно отсутствующими;
- признаны судом недееспособными;
- лишены судом родительских прав;
- по причинам, признанным судом неуважительными, более 6 месяцев не проживают совместно с ребенком и уклоняются от его воспитания и содержания.

Опека и попечительство (глава 20 СК РФ)

Самой распространенной формой устройства ребенка на воспитание в семью остается опека и попечительство – принятие в дом ребенка на правах воспитуемого в целях его содержания, воспитания и образования, а также для защиты его прав и интересов.

Опека устанавливается над детьми, не достигшими 14 лет, а попечительство над несовершеннолетними – от 14 до 18 лет.

Ребенок сохраняет свои фамилию, имя, отчество. Биологические родители не освобождаются от обязанностей по принятию участия в содержании своего ребенка.

Опекун имеет практически все права родителя в вопросах воспитания, обучения, содержания ребенка и несет полную ответственность за жизнь и здоровье ребенка.

На содержание ребенка государством ежемесячно выплачиваются средства, согласно установленному в регионе нормативу.

Органы опеки обязаны осуществлять регулярный контроль за условиями содержания, воспитания и образования ребенка.

Опека (попечительство) может быть как самостоятельной формой постоянного проживания ребенка в семье, так и шагом на пути к усыновлению ребенка.

- Опека устанавливается решением органа опеки и попечительства, вследствие чего оформляется быстрее, чем усыновление, т.к. не требуется решения суда.

- Опекуном, как правило, может быть назначено только одно лицо, но в виде исключения опекунами одного ребенка могут быть назначены супруги.

- Опекуну ежемесячно выплачиваются средства на содержание ребенка и оказывается содействие в организации обучения, отдыха и лечения опекаемого.

- Опекаемые дети сохраняют право на все льготы, положенные федеральным и региональным законодательством детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. В частности, ребенок, находящийся под опекой, имеет право на получение жилья по достижении им 18 лет (при условии, что за ребенком не закреплено никакое другое жилье – он не является нанимателем жилого помещения по договору социального найма или членом семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, или собственником жилья).

- Законодательством установлены менее жесткие требования к кандидатам в опекуны (попечители) в сравнении с требованиями к кандидатам в усыновители в части дохода и жилищных условий.

- В течение всего срока пребывания ребенка под опекой органы опеки и попечительства обязаны осуществлять контроль условий проживания ребенка. Также опекун (попечитель) обязан ежегодно предоставлять отчет о расходовании поступивших на содержание ребенка средств.

- Нет тайны передачи ребенка под опеку и контакты с кровными родственниками ребенка возможны, а в некоторых случаях обязательны.

- Изменение имени и фамилии ребенка, даты его рождения и запись опекуна в свидетельстве о рождении в качестве родителя невозможны.

Опекунами (попечителями) детей могут назначаться только (ст. 146 СК РФ):

- совершеннолетие лица (достигшие 18-летнего возраста);
- дееспособные лица (отсутствие вступивших в силу решений суда о признании гражданина недееспособным в порядке, установленном статьей 29 Гражданского кодекса Российской Федерации или об ограничении дееспособности гражданина в порядке, установленном статьей 30 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Дети, которые могут быть усыновлены, также могут быть переданы под опеку или в приемную семью.

Основания для передачи детей *только* под опеку или в приемную семью, согласно ст.ст. 121 и 145 Семейного Кодекса РФ, а также Правилам создания приемной семья, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 г. №423 (ред. от 10.02.2020), возникают в следующих случаях:

- при ограничении родителей в родительских правах и в течение 6 месяцев после вступления в силу судебного решения о лишении родительских прав;
- при длительном отсутствии родителей – по любой причине, не обязательно уважительной;
- в случае болезни родителей, которая не позволяет им заботиться о ребенке;
- при уклонении родителей от воспитания ребенка или от защиты его прав и интересов, в том числе при отказе забрать ребенка из воспитательного, лечебного или социального учреждения;
- в ситуациях, когда родители своими действиями или бездействием создают условия, представляющие угрозу жизни или здоровью ребенка либо препятствующие его нормальному воспитанию и развитию.

В силу того, что опека и попечительство устанавливаются над детьми разных возрастов, опекун, в отличие от попечителя, имеет право и обязан совершать от имени подопечного сделки, за исключением тех, что должны быть совершены только лично и нести имущественную ответственность за вред, причиненный подопечным. Попечитель же, в отличие от опекуна, имеет права и обязан давать согласие на совершение подопечным сделок.

Кроме того, есть еще несколько отличий правового характера, зафиксированных в Гражданском Кодексе РФ.

На содержание ребенка государством ежемесячно выплачиваются средства в соответствии с региональным законодательством.

Органы опеки осуществляют регулярный контроль за условиями содержания, воспитания и образования ребенка. Поскольку опека и попечительство над несовершеннолетними детьми назначается с целью обеспечения их права на семейное воспитание, опекуны и попечители обязаны проживать с ребенком одной семьей. Исключение из этого правила предусмотрено только в отношении несовершеннолетних, достигших 16-летнего возраста. В этом случае орган опеки и попечительства может разрешить подростку проживать отдельно, если такая необходимость связана с получением образования или работой.

Дети, находящиеся под опекой или попечительством, сохраняют право на общение со своими родителями и родственниками, если это не противоречит интересам ребенка (это уже решает опекун или попечитель).

Для установления опеки или попечительства также необходимо согласие ребенка, если он достиг десятилетнего возраста.

Прекращение опеки происходит при достижении ребенком возраста 14 лет. При этом опека автоматически трансформируется в попечительство. Попечительство прекращается при достижении ребенком совершеннолетия,

вступлении его в брак до 18 лет и в других случаях, например, в случае смерти опекуна или попечителя.

Приемная семья (ст. 152 СК РФ)

Приёмная семья – это вид опеки, но при этой форме приемные родители (опекуны) получают от государства ежемесячное вознаграждение за свой труд по воспитанию детей. Поэтому приемную семью часто называют возмездной опекой. Регулируются отношения, возникающие при установлении приемной семьи, теми же нормативными и законодательными актами, что и опека, за некоторыми исключениями. В частности, заключение о возможности быть приемным родителем выдается в том же порядке, что и заключение о возможности быть опекуном.

По отношению к ребенку приемные родители являются опекунами и несут полную ответственность за жизнь и здоровье приемных детей. Приемная семья создается на основе гражданско-правового договора между приемным родителем (родителями) и органами опеки. По сути, это государственный заказ на оказание услуг по воспитанию ребенка, который по различным причинам не может быть передан на усыновление (удочерение). Ребенок может быть принят под опеку из любого региона, но заключить договор о приемной семье можно только по месту своего жительства. По этому виду договоров рабочий и педагогический стаж не начисляются.

Поскольку создание приемной семьи предполагает длительный характер взаимоотношений (на срок, установленный договором) между приемными родителями и детьми, закон закрепляет условия и порядок возможного расторжения договора. Это возможно в случаях, когда пребывание ребенка в семье перестало отвечать его интересам, или в случаях возвращения ребенка биологическим родителям или его усыновления.

Таким образом, данная норма семейного законодательства направлена на сохранение и укрепление семьи, на создание в ней таких отношений, которые соответствовали бы моральным представлениям нашего общества и могли бы обеспечить личное счастье каждого, и, в первую очередь, детей.

Приемным родителем может быть один человек или супруги. Принять в семью по такой форме можно, как правило, до 8 детей. Обычно в приемную семью передают детей, которых невозможно или трудно передать на усыновление, например, для воспитания в одной семье 2-3 и более братьев и сестер; детей с инвалидностью или нарушениями развития и поведения; детей старшего возраста и т.п. Срок передачи ребенка в такую семью определяется договором и может быть разным.

При принятии на воспитание ребенка с ограниченными возможностями здоровья в акте органа опеки и попечительства о назначении опекуна или попечителя указывается о наличии у них необходимых для этого условий.

Приемному родителю ежемесячно выплачивается вознаграждение, а также денежные средства на содержание приемного ребенка, а время

функционирования приемной семьи засчитывается в общий трудовой стаж. Средства, предусмотренные на вознаграждение приемным родителям, выплачиваются одному из приемных родителей, указанному в их совместном заявлении, с момента передачи ребенка (детей) на воспитание в приемную семью. В приемную семью передают детей, которых невозможно передать на усыновление или опеку, в связи с отсутствием необходимого для этого у ребенка юридического статуса или если не удастся найти ему опекунов или усыновителей.

Устройство приемной семьи – непростое дело и требует от приемных родителей не только чуткости и внимания к детям, которых они приняли в семью, но и соблюдения возникающих прав и обязанностей.

Формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей в семье

	ФОРМЫ УСТРОЙСТВА		
	Усыновление (удочерение)	Опека (попечительство)	Приемная семья
Понятие	Принятие в семью ребенка на правах кровного.	Принятие в семью ребенка на правах воспитуемого в целях его содержания, воспитания и образования, защиты его прав и интересов.	Принятие в семью ребенка на основании договора о передаче ребенка (детей) на воспитание.
Правовые последствия	Ребенок становится родственником – дочерью/сыном со всеми вытекающими отсюда правами и обязанностями.	Родительские отношения не возникают, ребенок сохраняет свои фамилию, имя, отчество, а кровные родители не освобождаются от обязанностей по принятию участия в содержании своего ребенка. Опекун имеет практически все права родителя в вопросах воспитания, обучения, содержания и ответственности за ребенка.	Приемные родители по отношению к принятому на воспитание ребенку (детям) обладают правами и обязанностями опекуна (попечителя). Являются законными представителями приемного ребенка (детей), защищают его права и интересы, в том числе в суде, без специальных на то полномочий.
Как оформляется?	Решение суда по месту нахождения ребенка.	Распоряжение органа опеки и	Договор о передаче ребенка в приемную

		попечительства по месту нахождения ребенка.	семью между органом опеки и попечительства и приемными родителями (супругами или отдельными гражданами).
Сроки	Бессрочно.	Опека устанавливается над детьми, не достигшими 14 лет, а попечительство над детьми от 14 до 18 лет.	На срок, указанный в договоре.
Особенности	<p>Оформляется дольше, чем опека, т.к. усыновление представляет собой приобретение будущими родителями и ребенком новых гражданских прав и обязанностей по отношению друг к другу, и такие дела относятся к ведению гражданского суда.</p> <p>Позволяет ребенку чувствовать себя полноценным членом семьи.</p> <p>Сохраняются все отношения и права наследования, в том числе, по выходу из несовершеннолетнего возраста и теряются права кровных родителей и родственников.</p> <p>Возможность присвоить ребенку фамилию усыновителя, поменять имя, отчество и, в некоторых случаях, дату рождения.</p> <p>Тайна усыновления.</p> <p>Не каждый ребенок, оставшийся без попечения родителей, может быть усыновлен.</p>	<p>Устанавливается распоряжением органа опеки и попечительства из-за чего оформляется быстрее, чем усыновление т.к. не требуется проведение суда. На опекаемого ребенка выплачивается средства на его содержание, органы опеки оказывают содействие опекуну в организации обучения, отдыха и лечения опекаемого.</p> <p>Менее жесткие требования к кандидату в опекуны в части дохода, жилищных условий. Ребенок имеет статус воспитуемого и в старшем возрасте может ощущать свою неполную принадлежность к семье опекуна. Нет тайны передачи ребенка под опеку и контакты с кровными родственниками ребенка возможны.</p>	<p>Общее число детей в приемной семье, включая родных и усыновленных, не должно превышать, как правило, 8 человек. Устройство детей в приемную семью не влечет за собой возникновения между приемными родителями и приемными детьми алиментных и наследственных правоотношений, вытекающих из законодательства Российской Федерации.</p>

		Смена фамилии ребенку затруднена, изменение даты рождения невозможно.	
Кто и как осуществляет контроль?	Органы опеки и попечительства осуществляют контроль через 6 месяцев, по истечении года, в последующие два года раз в год, далее по мере необходимости. При обследовании соблюдается тайна усыновления.	Органы опеки и попечительства 2 раза в год осуществляют регулярный контроль за условиями содержания, воспитания и образования ребенка.	Органы опеки и попечительства 2 раза в год осуществляют регулярный контроль за условиями содержания, воспитания и образования ребенка.
Права детей	Усыновленные дети утрачивают личные, неимущественные и имущественные права и освобождаются от обязанностей по отношению к «кровным» родителям (своим родственникам). Ребенок, имеющий к моменту своего усыновления право на пенсию и пособия, полагающиеся ему в связи со смертью родителей, сохраняет это право и при его усыновлении.	Сохраняет право на причитающиеся ему алименты, пенсию, пособия и другие социальные выплаты, а также право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением; при отсутствии жилого помещения имеет право на предоставление ему жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством имеют дополнительные на образование, медицинское обслуживание.	Сохраняет право на причитающиеся ему алименты, пенсию, пособия и другие социальные выплаты, а также право собственности на жилое помещение или право пользования жилым помещением; при отсутствии жилого помещения имеет право на предоставление ему жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством, имеют дополнительные на образование, медицинское обслуживание.

ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ОФОРМЛЕНИЯ УСЫНОВЛЕНИЯ, ПРИ ПЕРЕДАЧЕ РЕБЕНКА В СЕМЬЮ РАЗНЫХ ФОРМ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВ

Перечень документов для граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями несовершеннолетних граждан

Утверждено постановлением
Правительства РФ от 18.05.2009 N 423
(ред. от 10.02.2020) «Об отдельных
вопросах осуществления опеки и
попечительства в отношении
несовершеннолетних граждан» (Правила
подбора, учета и подготовки граждан,
выразивших желание стать опекунами
или попечителями несовершеннолетних
граждан либо принять детей, оставшихся
без попечения родителей, в семью на
воспитание в иных установленных
семейным законодательством
Российской Федерации формах)

- заявление с просьбой о назначении его опекуном, в котором указываются:
 - фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина, выразившего желание стать опекуном;
 - сведения о документах, удостоверяющих личность гражданина, выразившего желание стать опекуном;
 - сведения о гражданах, зарегистрированных по месту жительства гражданина, выразившего желание стать опекуном;
 - сведения, подтверждающие отсутствие у гражданина обстоятельств, указанных в абзацах третьем и четвертом пункта 1 статьи 146 Семейного кодекса Российской Федерации;
 - сведения о получаемой пенсии, ее виде и размере (для лиц, основным источником доходов которых являются страховое обеспечение по обязательному пенсионному страхованию или иные пенсионные выплаты).
- краткая автобиография гражданина, выразившего желание стать опекуном;
 - справка с места работы лица, выразившего желание стать опекуном, с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев и (или) иной документ, подтверждающий доход указанного лица, или справка с места работы супруга (супруги) лица,

выразившего желание стать опекуном, с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев и (или) иной документ, подтверждающий доход супруга (супруги) указанного лица (действительно в течение года со дня выдачи);

- заключение о результатах медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оформленное в порядке, установленном Министерством здравоохранения Российской Федерации (действительно в течение 6 месяцев со дня выдачи);

- копия свидетельства о браке (если гражданин, выразивший желание стать опекуном, состоит в браке);
- письменное согласие совершеннолетних членов семьи с учетом мнения детей, достигших 10-летнего возраста, проживающих совместно с гражданином, выразившим желание стать опекуном, на прием ребенка (детей) в семью;

- копия свидетельства о прохождении подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации в порядке, установленном пунктом 6 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации (за исключением близких родственников ребенка, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей). Форма указанного свидетельства утверждается Министерством просвещения Российской Федерации.

- в случае личного обращения в орган опеки и попечительства гражданин при подаче заявления должен предъявить паспорт или иной документ, удостоверяющий его личность.

Перечень документов для граждан, выразивших желание стать усыновителями

Утвержден постановлением
Правительства РФ от 29.03.2000 N 275
(ред. от 14.12.2019) «Об утверждении
правил передачи детей на усыновление
(удочерение) и осуществления контроля
за условиями их жизни и воспитания в
семьях усыновителей на территории
Российской Федерации и Правил
постановки на учет консульскими
учреждениями Российской Федерации
детей, являющихся гражданами
Российской Федерации и усыновленных
иностранцами гражданами или лицами
без гражданства» (Правила передачи
детей на усыновление (удочерение) и
осуществления контроля за условиями их
жизни и воспитания в семьях
усыновителей на территории Российской
Федерации)

- заявление с просьбой дать заключение о возможности быть усыновителями (далее - заявление), в котором указываются: фамилия, имя, отчество (при наличии) граждан, желающих усыновить ребенка; сведения о документах, удостоверяющих личность граждан, желающих усыновить ребенка; сведения о гражданах, зарегистрированных по месту жительства гражданина, желающего усыновить ребенка; сведения, подтверждающие отсутствие у гражданина обстоятельств, указанных в подпунктах 9 - 11 пункта 1 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации; сведения о получаемой пенсии, ее виде и размере (для лиц, основным источником доходов которых являются страховое обеспечение по обязательному пенсионному страхованию или иные пенсионные выплаты).
- краткая автобиография лица, желающего усыновить ребенка;
- справка с места работы лица, желающего усыновить ребенка, с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев и (или) иной документ, подтверждающий доход указанного лица, или справка с места работы супруга (супруги) лица, желающего усыновить ребенка, с указанием должности и размера средней заработной платы за последние 12 месяцев и (или) иной документ, подтверждающий доход супруга (супруги) указанного лица (действительны в течение года со дня выдачи);
- заключение о результатах медицинского освидетельствования граждан, намеревающихся усыновить (удочерить), взять под опеку

(попечительство), в приемную или патронатную семью детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, оформленное в порядке, установленном Министерством здравоохранения Российской Федерации (действительно в течение 6 месяцев);

- копия свидетельства о браке (если граждане, желающие усыновить ребенка, состоят в браке);

- копия свидетельства о прохождении подготовки лиц, желающих принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, на территории Российской Федерации в порядке, установленном пунктом 6 статьи 127 Семейного кодекса Российской Федерации (за исключением близких родственников ребенка, а также лиц, которые являются или являлись усыновителями и в отношении которых усыновление не было отменено, и лиц, которые являются или являлись опекунами (попечителями) детей и которые не были отстранены от исполнения возложенных на них обязанностей). Форма указанного свидетельства утверждается Министерством просвещения Российской Федерации; Граждане, относящиеся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, ведущие кочевой и (или) полукочевой образ жизни и не имеющие места, где они постоянно или преимущественно проживают в случае усыновления ими ребенка из числа лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации:

- указывают в заявлении сведения о регистрации по месту жительства в одном из поселений (по выбору этих граждан), находящихся в муниципальном районе, в границах которого проходят маршруты кочевий этих граждан, по адресу местной администрации указанного поселения с учетом перечня мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденного Правительством Российской Федерации;

- к заявлению прилагают указанные выше документы, а также документы, подтверждающие ведение этими гражданами кочевого и (или) полукочевого образа жизни, выданные органом местного самоуправления соответствующего муниципального района.



ЛИТЕРАТУРА

Нормативно-правовые источники

1. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990).
2. Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам (Заключена в г. Минске 22.01.1993) (вступила в силу 19.05.1994, для Российской Федерации 10.12.1994).
3. Конвенция о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей (Гаага, 25 октября 1980 г.) (ратифицирована Федеральным законом от 31 мая 2011 г. № 102-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции о гражданско-правовых аспектах международного похищения детей»).
4. Конвенция о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей (Гаага, 19 октября 1996 г.) (ратифицирована Федеральным законом от 5 июня 2012 г. № 62-ФЗ «О присоединении Российской Федерации к Конвенции о юрисдикции, применимом праве, признании, исполнении и сотрудничестве в отношении родительской ответственности и мер по защите детей»).
5. Указ Президента Российской Федерации от 1 сентября 2009 г. № 986 «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка» // СЗ РФ. 2009. № 36. Ст. 4312.
6. Указ Президента Российской Федерации от 13 апреля 2011 г. № 444 «О дополнительных мерах по обеспечению прав и защиты интересов несовершеннолетних граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2011. № 16. Ст. 2268.
7. Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы» // СЗ РФ. 2012. № 23. Ст. 2994.
8. Указ Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ. 2012. № 53. Ст. 7860.
9. Семейный кодекс Российской Федерации (ред. от 30.10.2017 г.) // СЗ РФ. 1996. № 1. Ст. 16.
10. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) (ред. от 29.07.2017) // СЗ РФ. 1994. № 32. Ст. 3301;
11. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) (ред. от 28.03.2017) // СЗ РФ. 1996. № 5. Ст.410.
12. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) (ред. от 28.03.2017) // СЗ РФ. 2001. № 49. Ст. 4552.
13. Жилищный кодекс Российской Федерации (ред. от 29.07.2017) // СЗ РФ. 2005. № 1. Ст. 14.

14. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ (ред. от 01.05.2017) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.
15. Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 (ред. от 29.07.2017) «О занятости населения в Российской Федерации» //СЗ РФ. 1996. № 17. Ст. 1915.
16. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ (ред. от 28.03.1995) «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1929.
17. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4029.
18. Федеральный закон от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ (ред. от 01.05.2017) «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ. 1996. № 52. Ст. 5880.
19. Федеральный закон от 15 ноября 1997 г. № 143-ФЗ (ред. от 18.06.2017) «Об актах гражданского состояния» // СЗ РФ. 1997. № 47. Ст. 5340.
20. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ (ред. от 28.12.2016) «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.;
21. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ (ред. 07.06.2017) «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних».
22. Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ (ред. от 08.03.2015) «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» // СЗ РФ. 2001. № 17. Ст. 1643.
23. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О гражданстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 33. Ст. 2031.
24. Федеральный закон от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об опеке и попечительстве» // СЗ РФ. 2008. № 17. Ст. 1755.
25. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «Об образовании в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2012. № 53. Ст. 7598.
26. Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2013.г № 52. Ст. 7007.
27. Федеральный закон от 18 июля 2017 г. № 162-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2017. № 30. Ст. 4442.
28. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 марта 2000 г. № 275 (ред. от 02.06.2016) «Об утверждении правил передачи детей на усыновление (удочерение) и осуществления контроля за условиями их жизни и воспитания в семьях усыновителей на территории Российской Федерации и Правил постановки на учет консульскими учреждениями Российской Федерации детей, являющихся гражданами Российской Федерации и

усыновленных иностранными гражданами или лицами без гражданства» // СЗ РФ. 2000. № 15. Ст. 1590.

29. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 марта 2001 г. № 195 (ред. от 24.12.2014) «О детском доме семейного типа» // СЗ РФ. 2001. № 13. Ст. 1251.

30. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2001 г. № 719 (ред. от 02.06.2016) «Об утверждении Порядка предоставления отпусков работникам, усыновившим ребенка» // СЗ РФ. 2001. № 43. Ст. 4101.

31. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 мая 2006 г. № 272 (ред. от 15.10.2014) «О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» // СЗ РФ. 2006. № 19. Ст. 2093.

32. Постановление Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2006 г. № 654 (ред. от 16.12.2014) «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением» // СЗ РФ. 2006. № 46. Ст. 4801.

33. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 г. № 423 (ред. от 10.09.2015) «Об отдельных вопросах осуществления опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан» // СЗ РФ. 2009. № 21. Ст. 2572.

Учебная и-методическая литература

1. Веретенников А.В. К вопросу о формах устройства детей, оставшихся без попечения родителей // Законодательство и экономика. - 2010. – № 2. – С. 68-70.

2. Зуева Н.Л. Социально-правовые проблемы работы с кровной и замещающей семьей ребенка // Анализ итогов семинаров-тренингов для специалистов служб сопровождения замещающих семей «Технологии работы служб сопровождения замещающих семей и оценка их эффективности» (информационно-аналитический бюллетень) / под науч. ред. Г.В. Семья – М.: СФГА, 2008. – С. 68-73

3. Иванов М.В., Козловская Г.В., Марголина И.А., Платонова Н.В. (2016) Психический дизонтогенез у детей, подвергшихся психической депривации. Психиатрия. – №1. – С. 12-18.

4. Карнаух И.С. (2006) Психологические особенности подростков-воспитанников детского дома. Автореферат диссертации. Москва: Московский государственный областной университет. – 28 с.

5. Климантова Г.И. Государственная семейная политика современной России: Учебное пособие. – М.: Изд-во Дашков и К°, 2012. – 236 с.

6. Козлов С.С., Митчина Л.А. Формы и методы устройства детей, оставшихся без попечения родителей // Семейное и жилищное право. – 2011. – № 3. – С. 14-19.

7. Куропацкая Е.Г. Права ребенка, находящегося под опекой (попечительством) // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2013. – № 4. – С. 9-14.
8. Ослон В.Н. Жизнеустройство детей-сирот: профессиональная замещающая семья. – М.: Генезис, 2006. – 368 с.
9. Семейная политика детствосбережения – [Электронный ресурс] // <https://studfiles.net/preview/2239484/page:3/>
10. Семейное устройство детей с особыми потребностями: модули к тренингу подготовки замещающих родителей. – М.: АНО «Про-мама», 2015.
11. Семья Г.В. Основы психологической защищенности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Развитие личности. – 2004, - № 1, – С.28-46.
12. Шерстнева Н.С. Опека и попечительство как форма воспитания несовершеннолетних. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.to-1.ru/articles/151/> – материал взят с сайта Студворк <https://studwork.ru/shop/186212-ustroystvo-detey-ostavshihnya-bez-popecheniya-roditeley-po-zakonodatelstvu-rossiyskoy-federacii>
13. Шульга Т.И. Особенности социального рекрутмента семей для подростков-сирот и подростков, оставшихся без попечения родителей. /Вестник Московского государственного областного университета. Серия: Психологические науки. – 2014. – № 3. - С. 40-51.