



Министерство социального обеспечения, материнства и детства
ОКУСО «Центр сопровождения и инноваций»

**Методические рекомендации органам опеки и попечительства
по применению статьи 12. Предварительные опека и попечительство
Федерального закона от 24.04.2008 №48-ФЗ
«Об опеке и попечительстве»**

Курск

Особенности применения статьи 12. Предварительные опека и попечительство Федерального закона от 24.04.2008 №48-ФЗ (ред. от 29.09.2025) «Об опеке и попечительстве»

Пунктом 1 ст.12 ФЗ №48 от 24.04.2008 предусмотрено назначение такой разновидности опеки (попечительства) как предварительная (временная).

Предварительная опека (попечительство) назначаются над недееспособными или не полностью дееспособными гражданами, в том числе при отобрании ребенка у родителей или лиц, их заменяющих, на основании статьи 77 Семейного кодекса Российской Федерации и нецелесообразности помещения ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Определение понятий дееспособный и не полностью дееспособный гражданин дается в ст.21 ГК РФ.

Дееспособность - это способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их. Дееспособный гражданин берёт на себя ответственность за свои поступки, контролирует их и понимает последствия своих действий.

Какие бывают виды дееспособности:

- **полная дееспособность** возникает в полном объёме с наступлением совершеннолетия - по достижении 18 лет. С этого момента гражданин может самостоятельно заключать любые юридически значимые действия без чьего-либо согласия, но есть исключения.

Если законом допускается вступление в брак до 18 лет, гражданин приобретает полную дееспособность со времени вступления в брак. Приобретённая в результате заключения брака дееспособность сохраняется в полном объёме и в случае расторжения брака до достижения 18 лет. При признании брака недействительным суд может принять решение об утрате

несовершеннолетним супругом полной дееспособности с момента, определяемого судом.

С 16 лет подросток может быть объявлен полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору (в том числе по контракту) или с согласия родителей (усыновителей, попечителя) занимается предпринимательской деятельностью. Такая процедура называется эмансипацией.

Частичная (неполная) дееспособность относится к детям и подросткам от 6 до 18 лет:

- с **6 до 14 лет** ребёнок может самостоятельно совершать мелкие бытовые покупки, распоряжаться карманными деньгами, которые дали родители, и принимать в дар подарки, не требующие регистрации;

- с **14 до 18 лет** подросток может самостоятельно распоряжаться заработком, стипендией, гонорарами, может открывать вклады в банках, вносить деньги и распоряжаться ими. Он получает авторские права на свои произведения, изобретения, может заключать авторские договоры. Для серьёзных сделок (продажи квартиры, получения кредита) по-прежнему будет нужно письменное согласие родителей или опекунов.

В п.1 ст. 12 говорится, что «...если в интересах недееспособного или не полностью дееспособного гражданина ему необходимо немедленно назначить опекуна или попечителя, орган опеки и попечительства вправе принять акт о временном назначении опекуна или попечителя (акт о предварительных опеке или попечительстве). Фраза **«в интересах недееспособного или не полностью дееспособного гражданина»** означает, что любые действия в рамках правоотношений, связанных с такими лицами (например, назначение опекуна или попечителя, совершение сделок, защита прав), предпринимаются с целью обеспечения их прав, законных интересов и благополучия.

Если рассматривать назначение предварительной опеки (попечительства) в отношении несовершеннолетних, то оно возможно в двух случаях: при отобрании ребенка у родителей или лиц, их заменяющих, на основании статьи 77 Семейного кодекса РФ (при непосредственной угрозе

жизни ребенка или его здоровью), и нецелесообразности помещения ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Рассмотрении вопроса о нецелесообразности помещения ребёнка в организацию должно проводится коллегиально на заседании межведомственного консилиума, на котором детально анализируется ситуация, оценивается состояние ребёнка и семьи, а также принимают решение о целесообразности или нецелесообразности такого помещения.

При назначении предварительной опеки необходимо учитывать, что опекуном (попечителем) может быть временно назначен только совершеннолетний дееспособный гражданин. Принятие акта о предварительных опеке или попечительстве допускается при условии предоставления указанным лицом документа, удостоверяющего личность, а также обследования органом опеки и попечительства условий его жизни.

Так как при назначении предварительного (временного) опекуна (попечителя) не требуется проведение предварительной проверки сведений о личности опекуна или попечителя, у органов опеки и попечительства возникают определенные трудности в определении того, насколько назначаемое опекуном (попечителем) лицо достойно выступать в таком качестве и может надлежащим образом и с соблюдением всех требований российского законодательства исполнять свои обязанности.

При установлении предварительной (временной) опеки необходимо помнить, что она назначается исключительно из интересов ребенка, нельзя рисковать жизнью ребенка и здоровьем только ради того, чтобы его срочно устроить, например, в семью.

Необходимо очень внимательно проводить обследование жилищно-бытовых условий жизни кандидата в предварительные опекуны (попечители), по итогам которого составляется акт. Акт составляется на основе осмотра места жительства, опроса кандидата и наблюдения за его реакцией на задаваемые вопросы, в том числе «неудобные». В акте со слов кандидата необходимо отразить все значимые моменты: состояние здоровья,

материальные возможности, наличие (отсутствие) судимости, наличие вредных привычек, зависимостей, его увлечения, наличие условий для проживания несовершеннолетнего. Акт в обязательном порядке подписывается членами комиссии, проводившей обследование и самим кандидатом в предварительные опекуны.

В случае возникновения сомнения в личности опекуна (попечителя) решение о его назначении предварительным опекуном (попечителем) должно выноситься коллегиально на заседании совета по опеке и попечительству.

Преимущественным правом на предварительную опеку в соответствии с действующим законодательством обладают близкие родственники, исчерпывающий перечень которых приведен в ст.14 Семейного кодекса РФ (бабушки, дедушки, братья, сестры).

В случае отсутствия близких родственников, изъявивших желание принять под предварительную опеку несовершеннолетнего, органы опеки и попечительства вправе предложить назначить предварительную опеку иным родственникам несовершеннолетнего, соседям по месту жительства несовершеннолетнего, иным значимым взрослым в жизни несовершеннолетнего, или назначить предварительным опекуном (с его согласия), кандидата в опекуны (попечители) состоящего на учете в органах опеки и попечительства.

При выборе кандидата в предварительные (временные) опекуны необходимо учитывать мнение ребенка не достигшего возраста 10-ти лет, а по достижении указанного возраста, с его письменного согласия.

Временно назначенные опекун или попечитель обладают всеми правами и обязанностями опекуна или попечителя, за исключением права распоряжаться имуществом подопечного от его имени (давать согласие на совершение подопечным сделок по распоряжению своим имуществом).

Предварительные опека (попечительство) назначается на срок до шести месяцев и прекращается, если до истечения этого срока со дня принятия акта о временном назначении опекуна (попечителя) временно назначенные опекун

(попечитель) не будут назначены опекуном или попечителем в общем порядке. При наличии исключительных обстоятельств указанный срок может быть увеличен до восьми месяцев.

В случае, если орган опеки и попечительства назначил в установленный срок в общем порядке опекуном или попечителем лицо, исполнявшее обязанности в силу предварительных опеки или попечительства, права и обязанности опекуна или попечителя считаются возникшими с момента принятия акта о временном назначении опекуна или попечителя.